



energiavirasto  
energimyndigheten

# Luonnos tarjouskilpailuun osallistujan ohjeesta

Ohjeluonnos uusiutuvan energian tarjouskilpailuun osallistuvalla sähkön tuottajalle

1595/702/2018  
19.9.2018

## Sisällysluettelo

1	Johdanto.....	4
1.1	Ohjeen tarkoitus .....	4
2	Määritelmät.....	6
2.1	Hyväksymispäätös.....	6
2.2	Itsenäinen ja toiminnallinen kokonaisuus .....	6
2.3	Kalenterivuosi-kohtaiset edellytykset .....	6
2.4	Määräpäivä.....	6
2.5	Omakäyttölaite .....	6
2.6	Pientuottaja.....	6
2.7	Sähkön tuottaja .....	6
2.8	Sähköverkko .....	7
2.9	Sähköverkonhaltija.....	7
2.10	Tariffijaksot .....	7
2.11	Tarkennettu voimalaitos.....	7
2.12	Tukiaika .....	7
2.13	Tukijakso .....	7
2.14	UEP-voimalaitos (Uusiutuvan Energian Pienyksiköistä koostuva) .....	7
2.15	Uusiutuvan energian voimalaitos .....	7
2.16	Voimalaitoksen sähköenergiaa tuottava järjestelmä.....	8
2.17	Yhtenäisellä alueella sijaitseva voimalaitos .....	9
3	Preemiojärjestelmän kuvaus .....	10
3.1	Tarjousvaihe.....	10
3.2	Rakennusvaihe .....	11
3.3	Tuotantovaihe.....	12
4	Tarjouskilpailuun osallistuminen .....	13
4.1	Tunnistaminen .....	13
4.1.1	Miten tunnistautuminen onnistuu? .....	13
4.1.2	Kuka voi jättää tarjouksen? .....	13
4.1.3	Poikkeustapaukset .....	14
4.2	Valtuuttaminen .....	15
4.2.1	Kuka voi valtuuttaa?.....	15
4.2.2	Poikkeustapaukset .....	16
4.3	Välilehti I: Sähkön tuottajan ja hankkeen tiedot.....	17
4.4	Välilehti IA: Osallistumismaksun suorittaminen .....	17



4.5	Välilehti II: Tarjous .....	18
4.5.1	Tarjous preemiosta.....	18
4.5.2	Tarjous vuosituotannon määrästä .....	18
4.5.3	Ensimmäinen tariffijakso .....	18
4.6	Välilehti III: Voimalaitoksen ilmoittaminen .....	19
4.6.1	Voimalaitostyyppi .....	19
4.6.2	Generaattoreiden tai aurinkosähköjärjestelmien lukumäärä .....	19
4.6.3	Generaattoreiden tai aurinkosähköjärjestelmien yhteenlaskettu nimellisteho .....	19
4.6.4	Uusiutuvan energian pienyksiköistä koostuva voimalaitos.....	20
4.7	Välilehti IV: Tarjouskilpailuun osallistumisen edellytysten täytyminen .....	20
4.7.1	Voimalaitoksen sijainti .....	20
4.7.2	Voimalaitoksen uutuus.....	21
4.7.3	Valtiontuet .....	21
4.7.4	Voimalaitosta koskevat vireillä olevat asiat.....	22
4.7.5	Olemassa olevan voimalaitoksen korvaaminen .....	22
4.7.6	Sitovan päätöksen kieltö .....	23
4.7.7	Rakentamisen edellytyksenä olevat luvat .....	24
4.7.8	Voimalaitoksen liittäminen verkkoon.....	27
4.8	Välilehti V: Muut tarjoukseen liittyvät tiedot .....	30
4.8.1	Salassa pidettävät tiedot.....	30
4.8.2	Osallistumisvakuus.....	30
4.8.3	Sallitut vakuudenantajatahot .....	31
4.8.4	Sallitut vakuustyypit.....	31
4.8.5	Osallistumisvakuuden määrä .....	32
4.8.6	Osallistumisvakuuden sisältövaatimukset .....	32
4.8.7	Osallistumisvakuuden toimittaminen.....	33
4.8.8	Osallistumisvakuuden vapauttaminen .....	33
4.8.9	Yleiset hylkäämisperusteet .....	34
4.9	Tarjouksen jättäminen ja muuttaminen.....	36
5	Tarjouksen käsittely ja päätös .....	37
5.1	Tarjouksen jättäminen .....	37
5.2	Tarjouksen käsittely ja kieli .....	37
5.3	Tarjouskilpailun ratkaiseminen .....	37
5.4	Päätöksen sisältö .....	38
5.5	Julkisuus .....	38
5.6	Tietojen säilyttäminen.....	39



5.7	Muutoksenhaku.....	39
6	Preemiojärjestelmään hyväksytyn sähkön tuottajan velvollisuudet .....	40
6.1	Rakentamisvakuuden asettaminen .....	40
6.1.1	Sallitut vakuudenantajat ja vakuustyytit.....	40
6.1.2	Rakentamisvakuuden määrä.....	40
6.1.3	Rakentamisvakuuden sisältövaatimukset.....	41
6.1.4	Rakentamisvakuuden toimittaminen .....	42
6.1.5	Rakentamisvakuuden vapauttaminen.....	42
6.2	Ilmoitetun voimalaitoksen rakentaminen .....	43
6.3	Ilmoitetun voimalaitoksen liittäminen verkkoon.....	43
6.4	Seurantasuunnitelma.....	44
6.5	Kalenterivuosittaiset edellytykset sähkön tuottamiselle .....	44
6.5.1	Sähkön tuotannon vähimmäistuotantomäärä .....	45
6.5.2	Biokaasuvoimalassa tuotettu sähkö .....	45
6.5.3	Puupolttoainevoimalassa tuotettu sähkö.....	45
6.6	Sähkön tuotanto tukijaksolla .....	46
7	Preemion mukainen tuki ja alituotantokorvaus.....	47
7.1	Preemion mukaisen tuen määräytyminen .....	47
7.2	Alituotantokorvaus .....	47
7.3	Tukiaika .....	48
8	Kysymykset ja täyttöohje .....	49



Tämä on Energiaviraston luonnos ohjeesta tarjouskilpailuun osallistujille. Ohjeluonnos on julkaistu 19.9.2018 Energiaviraston kotisivuilla. Tarjouskilpailua ja luonnosta koskevat kommentit ja kysymykset tulee esittää **viimeistään 8.10.2018 klo 12:00** sähköpostitse osoitteeseen tuotantotuki(a)energiavirasto.fi. Energiavirasto ei vastaa kysymyksiin erikseen, vaan harkintansa mukaan huomioi kommentit ja kysymykset lopullisessa ohjeessa.

Tarjouskilpailuun osallistujien tasapuolisen kohtelun varmistamiseksi Energiavirasto ei tule antamaan yksittäisille toimijoille tarjouskilpailuun osallistumisen edellytyksiin, tarjouksen hyväksymiseen tai tarjouskilpailun ratkaisuun liittyviä linjauksia tai tulkintoja. Lopullisesti tarjouskilpailuun liittyvät asiat ratkaistaan tarjousten käsittelyn yhteydessä.

**Ohjeen lopullinen versio julkaistaan Energiaviraston kotisivuilla lokakuun loppuun mennessä.** Kaikki tarjouskilpailuun liittyvä viestintä ja tiedotus julkaistaan Energiaviraston kotisivuilla.

## 1 Johdanto

Uusiutuvilla energialähteillä tuotetun sähkön tuotantotuesta annetun lain (1396/2010, jäljempänä "tuotantotukilaki" tai "laki") muutos tuli voimaan 25.6.2018. Muutoksen myötä lakiin lisättiin tarjouskilpailuun perustuva teknologianeutraali uusiutuvan energian preemiojärjestelmä. Lisäksi tuotantotukilakia täsmennettiin uusiutuvilla energialähteillä tuotetun sähkön tuotantotuesta annetun valtioneuvoston asetuksen (1397/2010, jäljempänä "tuotantotukiasetus") muutoksella, joka tuli voimaan 10.9.2018.

Preemiojärjestelmä täyttää tiettyjen tukimuotojen toteamisesta sisämarkkinoille soveltuviksi perussopimuksen 107 ja 108 artiklan mukaisesti annetussa komission asetuksen (EU) N:o 651/2014 1 luvussa ja 42 artiklassa säädetyt edellytykset. Preemiojärjestelmä on perussopimuksen 107 artiklan 3 kohdassa tarkoitettulla tavalla sisämarkkinoille soveltuvaa, ja se on vapautettu perussopimuksen 108 artiklan 3 kohdan mukaisesta ilmoitusvaatimuksesta.

Preemiojärjestelmän tavoitteena on lisätä uusiutuviin energialähteisiin perustuvaa sähköntuotantokapasiteettia mahdollisimman pienin kustannuksin. Tavoitteeseen pyritään sähkön tuottajalle maksettavan tuen kautta. Tuki maksetaan sähkön markkinahinnan päälle ja se määräytyy tarjouskilpailun perusteella. Tarjouksia annetaan preemiosta, jonka perusteella tukitaso määräytyy. Syksyllä 2018 järjestettävän tarjouskilpailun kohteena on 1,4 terawattitunnin vuotuinen tuotanto. Tarjousten jättöaika on 15.11.-31.12.2018.

### 1.1 Ohjeen tarkoitus

Tuotantotukilaissa säädetään kilpailuun osallistumisen edellytyksistä. Tässä Energiaviraston ohjeessa kuvataan tarjouskilpailuun osallistumisen vaiheet sekä osallistumisen ja hyväksymisen edellytykset. Lisäksi tässä ohjeessa avataan tukeen oikeuttavan sähkön määrääntymisen ja tuen maksamisen periaatteet siltä osin kuin ne on ymmärrettävä tarjousta laadittaessa. Energiavirasto tulee julkaisemaan erikseen ohjeen preemiojärjestelmään hyväksytyille sähkön tuottajille.



Osallistujan ohje täydentää tuotantotukilainsäädäntöä, ja se asettaa yhtenäiset raamit tarjousten arvioinnille sekä hyväksymiselle ja hylkäämiselle.

## **2 Määritelmät**

Tässä luvussa on kuvattu tässä ohjeessa käytetyt preemiojärjestelmän keskeiset käsitteet. Energiavirasto kehottaa sähkön tuottajia tutustumaan määritelmiin huolellisesti ennen tarjouksen laatimista ja jättämistä.

### **2.1 Hyväksymispäätös**

Preemiojärjestelmään hyväksymistä koskeva päätös.

### **2.2 Itsenäinen ja toiminnallinen kokonaisuus**

Voimalaitoskokonaisuus, joka sisältää voimalaitoksen sähköenergiaa tuottavan järjestelmän kokonaisuudessaan.

### **2.3 Kalenterivuosi-kohtaiset edellytykset**

Sähkön tuottajan velvollisuudet preemiojärjestelmässä, jotka koskevat kalenterivuotta, koskevat jokaista sellaista vuotta, jona voimalaitos kuuluu preemiojärjestelmään. Näin ollen, mikäli tukiaika alkaa ja päättyy kesken vuoden, kalenterivuosi-kohtaiset edellytykset koskevat koko alkavaa ja päättyvää vuotta.

### **2.4 Määräpäivä**

Energiaviraston ilmoittaman tarjousten jättöajan viimeinen päivä, jolloin sähkön tuottajan on viimeistään toimitettava tarjous preemiosta ja sähkön vuosituotannon määrästä sekä ilmoitettava voimalaitos, jolla sähkö on tarkoitus tuottaa, sekä suoritettava Energiavirastolle osallistumismaksu ja asetettava Energiaviraston hyväksi osallistumisvakuus.

Määräpäivä on 31.12.2018.

### **2.5 Omakäyttölaite**

Omakäyttöasetuksessa<sup>1</sup> säädetyt voimalaitoksen laitteet ja koneet, jotka voimalaitoksessa tarvitaan sähkön tai sähkön ja lämmön tuottamiseen ja tuotantovalmiuden ylläpitämiseen sekä laitoksen aiheuttamien ympäristöhaittojen poistamiseen tai pienentämiseen.

### **2.6 Pientuottaja**

Polttoaineverolain<sup>2</sup> mukainen sähkön tuottaja, jonka voimalaitoksessa tuottaman sähkön määrä on kalenterivuodessa enintään 800 MWh.

### **2.7 Sähkön tuottaja**

Luonnollinen henkilö tai oikeushenkilö, jonka hallinnassa on voimalaitos tai joka valmistelee voimalaitoksen rakentamista.

---

<sup>1</sup> Sähkön ja eräiden polttoaineiden valmisteverosta annetun lain (1260/1996) 2 §:n 11 kohdan nojalla annettu kauppa- ja teollisuusministeriön asetus omakäyttölaitteista.

<sup>2</sup> Sähkön ja eräiden polttoaineiden valmisteverosta annetun lain (1260/1996) 2 § 5 b kohta.



## 2.8 Sähköverkko

Tässä ohjeessa sähköverkko käsittää sähkömarkkina-alueissa (588/2013) tarkoitettua jakeluverkon, suurjännitteisen jakeluverkon ja kantaverkon.

## 2.9 Sähköverkonhaltija

Sähkömarkkinalain 3 §:n 9 kohdan mukainen verkonhaltija taikka kiinteistön haltija, jonka hallinnassa on kiinteistön tai sitä vastaavan kiinteistöryhmän sisäinen sähköverkko.

## 2.10 Tariffijaksot

Kalenterivuosi jakautuu tariffijaksoihin seuraavasti:

- 1) 1 päivä tammikuuta–31 päivä maaliskuuta;
- 2) 1 päivä huhtikuuta–30 päivä kesäkuuta;
- 3) 1 päivä heinäkuuta–30 päivä syyskuuta;
- 4) 1 päivä lokakuuta–31 päivä joulukuuta.

## 2.11 Tarkennettu voimalaitos

Tarjouksessa ilmoitetun voimalaitoksen lopulliset tiedot, jotka määritetään, jos voimalaitos on liitetty verkkoon vain osittain kolmen (3) vuoden määräajan päätyttyä, ks. luku 6.3. Tarkennetun voimalaitoksen tietoja ei ole mahdollista ilmoittaa vaihteluvälinä.

## 2.12 Tukiaika

Tukiaika on 12 vuotta alkaen Energiaviraston hyväksymispäätöksessä vahvistetusta ensimmäisestä tariffijaksosta. Tukiaika voi sisältää 12 tai 13 kalenterivuotta, ks. kalenterivuosi-kohtaiset edellytykset luvusta 2.3.

## 2.13 Tukijakso

12 vuoden tukiaika on jaettu kolmeen neljän vuoden tukijaksoon. Ensimmäinen tukijakso on ensimmäiset neljä vuotta Energiaviraston hyväksymispäätöksessä vahvistetusta ensimmäisestä tariffijaksosta. Toisen tukijakson muodostavat vuodet 5-8 ja kolmannen tukijakson vuodet 9-12.

## 2.14 UEP-voimalaitos (Uusiutuvan Energian Pienyksiköistä koostuva)

Samana sähköntuottajan hallinnassa olevista useista samana uusiutuvaa energialähdettä käyttävistä uusiutuvan energian pienyksiköistä<sup>3</sup> koostuva voimalaitos.

## 2.15 Uusiutuvan energian voimalaitos

Voimalaitos, joka voi osallistua tarjouskilpailuun (jäljempänä myös "hanke"). Uusiutuvan energian voimalaitos voi olla:

- Tuulivoimala, puupolttoainevoimala, biokaasuvoimala, aurinkovoimala tai aaltovoimala<sup>4</sup>, joka on yhtenäisellä alueella sijaitseva itsenäinen ja toiminnallinen kokonaisuus tai

<sup>3</sup> ks. tuotantotukilain 5 §:n 15 kohdan määritelmä uusiutuvan energian pienyksiköistä.

<sup>4</sup> ks. tuotantotukilain 5 §:n kohdat 2, 4, 9, 13 ja 14.





- UEP-voimalaitos. UEP-voimalaitoksen muodostavien uusiutuvan energian eri pienyksiköiden ei ole tarpeen sijaita yhtenäisellä alueella.

## 2.16 Voimalaitoksen sähköenergiaa tuottava järjestelmä

Tarjouskilpailuun osallistumisen edellytykset koskien uutuusvaatimusta, valtiontuki- ja niin sanottua sitovien päätösten kieltoa, vireillä olevia tuen myöntämistä koskevia asioita ja korvausinvestointeja<sup>5</sup> on rajattu koskemaan voimalaitosta voimalaitosrakennusta ja sen perustuksia lukuun ottamatta. Rajaus kattaa voimalaitoksen lain mukaista uusiutuvan energian primäärienergiälähdettä sähköenergiaksi muuntavan järjestelmän ja sähköenergian tuotantoon kiinteästi liittyvät tekniset järjestelmät. Tätä kokonaisuutta kutsutaan tässä ohjeessa *voimalaitoksen sähköenergiaa tuottavaksi järjestelmäksi*.

Voimalaitoksen sähköenergiaa tuottavaan järjestelmään kuuluu keskeisesti primäärienergiälähdettä eli preemiojärjestelmän tapauksessa metsähaketta, puupolttoainetta tai biokaasua sähköenergiaksi muuntava järjestelmä. Jos voimalaitos tuottaa primäärienergiälähteestä välivaiheena esimerkiksi höyryä tai puukaasua, myös tämän osan voimalaitoksesta katsotaan kuuluvan voimalaitoksen sähköenergiaa tuottavaan järjestelmään.<sup>6</sup>

Tuotantotukilain 30 §:n määritelmän mukaisesti voimalaitosrakennus ei kuulu voimalaitoksen sähköenergiaa tuottavaan järjestelmään, vaikka rakennuksessa sijaitaisi voimalaitoksen sähköenergiaa tuottavan järjestelmän osia. Samoin voimalaitoksen perustukset eivät kuulu sähköenergiaa tuottavaan järjestelmään.

Erityisesti voimalaitoksen sähköenergiaa tuottavan järjestelmän ja siihen liittyvien edellytysten ulkopuolelle jäävät erilaiset jo voimalaitoskäytössä olevat maa-alueet ja infrastruktuurin osat kuten olemassa olevat tiet, sähköasemat ja verkkoliitynnät sekä olemassa olevien voimalaitosalueiden sisäinen sähköverkko.<sup>7</sup>

*Aurinkovoimaloiden* osalta sähköenergiaa tuottavaan järjestelmään eivät sisälly asennustelineet, asentamisessa tarvittavat komponentit tai asentamisessa hyödynnettävät rakennusten osat kuten katto- ja seinäpinnat.<sup>8</sup>

*Biokaasuvoimalan*, johon kuuluu tuotantotukilain 5 §:n 5 kohdassa tarkoitettu *biokaasulaitos*, biokaasulaitoksen katsotaan kuuluvan voimalaitoksen sähköenergiaa tuottavaan järjestelmään biokaasulaitokseen liittyviä voimalaitosrakennuksia ja niiden perustuksia lukuun ottamatta.<sup>9</sup>

*Tuulivoimaloiden* osalta tuulivoimalan tornin katsotaan olevan sellainen sähköenergian tuotantoon kiinteästi liittyvä tekninen järjestelmä, joka kuuluu voimalaitoksen sähköenergiaa tuottavaan järjestelmään.<sup>10</sup>

<sup>5</sup> ks. tuotantotukilain 30 §:n kohdat 2 – 5.

<sup>6</sup> Hallituksen esitys eduskunnalle laeiksi uusiutuvilla energialähteillä tuotetun sähkön tuotantotuesta annetun lain ja tuulivoiman kompensatioalueista annetun lain 6 §:n muuttamisesta (jäljempänä "HE 175/2017 vp."), s. 33.

<sup>7</sup> HE 175/2017 vp., s. 33.

<sup>8</sup> HE 175/2017 vp., s. 33.

<sup>9</sup> HE 175/2017 vp., s. 33.

<sup>10</sup> HE 175/2017 vp., s. 33.



### **2.17 Yhtenäisellä alueella sijaitseva voimalaitos**

Voimalaitos, jonka voimalaitosalue muodostaa yhtenäisen aluekokonaisuuden, jonka eri osiot ovat yhteydessä toisiinsa esimerkiksi verkonhaltijan mittauspisteen, voimalaitoksen sisäverkon tai muun vastaavan teknisen yhteyden kautta.



### 3 Preemiojärjestelmän kuvaus

Tässä luvussa kuvaillaan preemiojärjestelmää ja sen elementtejä yleisellä tasolla. Jäljempänä ohjeessa annetaan yksityiskohtaisempaa ohjeistusta.

#### 3.1 Tarjousvaihe

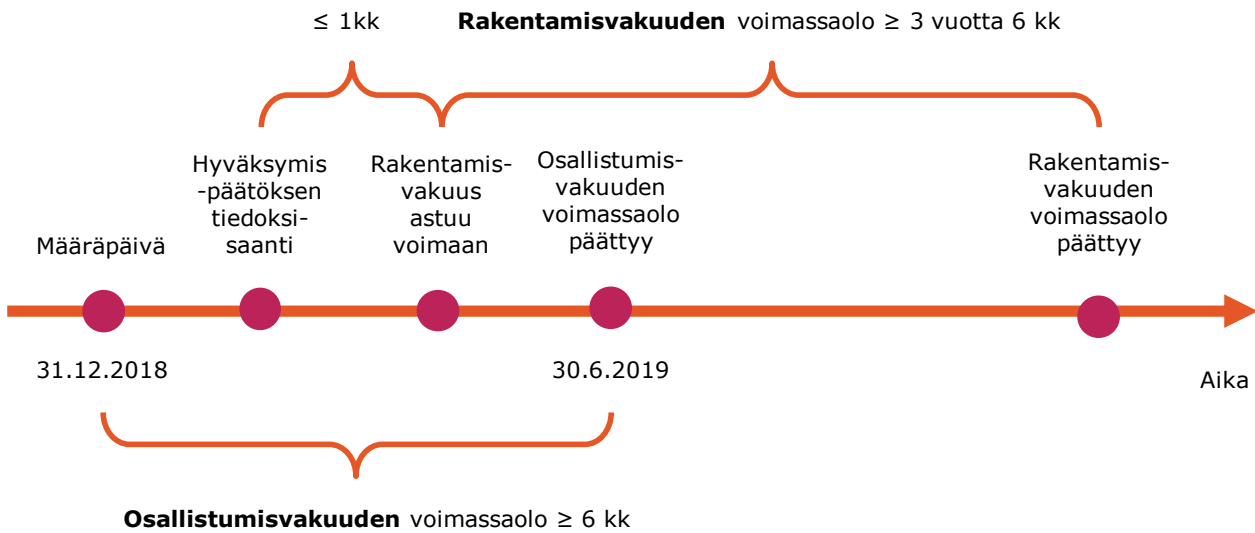
Preemiojärjestelmän tavoitteena on, että hyväksytyt preemiot asettuisivat tasolle, jolla voimalaitosinvestoinnit ovat kannattavia ja siten toteuttamiskelpoisia, mutta joka ei tarjoaisi sijoitetulle pääomalle poikkeuksellisen suurta tuottoa. Preemion määräytymistavaksi on tästä syystä valittu sähkön tuottajille suunnattu tarjouskilpailu. Kilpailutus perustuu oletukseen, että sähkön tuottajilla on paras tieto tuotantokustannuksista.

Tuen kilpailutus toteutetaan ns. suljettuna tarjouskilpailuna, jossa sähkön tuottajat tekevät tarjouksia preemioista sekä sähkön vuosituotannon (MWh) määrästä, jotka he ovat valmiita tuottamaan tarjoamallaan preemioilla. Tarjouskilpailun ratkaisu muodostetaan järjestämällä tarjoukset pienimmästä preemion mukaisesta tarjouksesta suurimpaan preemion mukaiseen tarjoukseen. Tarjouksia hyväksytään tässä järjestyksessä kunnes seuraava hyväksyttävä tarjous ylittäisi kilpailutuksen kohteena olevan sähkön vuosituotannon määrän Tarjouksia, jotka eivät täytä tarjouskilpailuun osallistumisen edellytyksiä, ei oteta huomioon.

Kukin tarjouskilpailun voittanut sähkön tuottaja saa oman tarjouksensa mukaisen preemio. Toisin sanoen, tarjouskilpailussa noudatetaan niin sanottua maksetaan mitä tarjotaan -periaatetta (engl. pay-as-bid auction).

Voittaneet tarjoukset antaneille sähkön tuottajille on asetettu seuraavat kannustimet tarjouksiin sisältyvien voimalaitosten rakentamiseksi ja käyttöönottamiseksi. Kannustimia käsitellään yksityiskohtaisemmin myöhemmin ohjeessa.

1. Osallistumisvakuus, joka vapautetaan rakentamisvakuuden asettamisen myötä.
2. Rakentamisvakuus, joka menetetään siltä osin kuin tarjouksen kohteena oleva voimalaitosta ei ole liitetty kolmen vuoden kuluessa hyväksymispäätöksestä sähköverkkoon siten, että laitos tuottaa sähköä.
3. Alituotantokorvaus, joka lankeaa sähkön tuottajan maksettavaksi tiettyjen edellytysten vallitessa. Alituotantokorvauksella kannustetaan sähkön tuottajia antamaan tarjouksia sellaisista sähkön vuosituotannon määrästä, jotka ovat tuotettavissa tarjouksiin sisältyvillä voimalaitoksilla.



Kuvio 1: Vakuuksien voimassaolo preemiojärjestelmässä.

### 3.2 Rakennusvaihe

Preemiojärjestelmän tavoitteena on lisätä uusiutuviin energianlähteisiin perustuvaa sähköntuotantokapasiteettia. Tästä syystä preemiojärjestelmään on sisällytetty joukko mekanismeja, joilla kannustetaan rakentamaan ja liittämään verkkoon preemiojärjestelmään hyväksytyt voimalaitokset.

Voimalaitoksen valmistumista vähintään joltain osin kolmen (3) vuoden sisällä kannustetaan seuraavalla mekanismilla:

1. Rakentamisvakuus, joka menetetään siltä osin kuin voimalaitos ei tuota sähköä verkkoon kolmen (3) vuoden kuluessa hyväksymispäätöstä.

Voimalaitoksen liittämistä kokonaisuudessaan verkkoon kolmen (3) vuoden sisällä hyväksymispäätöstä kannustetaan seuraavilla mekanismeilla:

2. Osa preemiojärjestelmän mukaisesta tuesta menetetään, verrattuna tilanteeseen jossa voimalaitos tuottaisi sähköä kokonaisuudessaan verkkoon kolmen (3) vuoden päästä hyväksymispäätöksestä.
3. Tuotantovelvoitteen täyttymisen vaarantuminen, minkä seurauksena sähkön tuottaja voi joutua maksamaan alituotantokorvausta.

Voimalaitoksen liittämistä kokonaisuudessaan verkkoon viiden (5) vuoden sisällä hyväksymispäätöstä kannustetaan seuraavalla mekanismilla:

4. Hyväksymistä koskeva päätös raukeaa, jos sähkön tuottajasta johtuvasta syystä voimalaitosta ei kokonaisuudessaan ole liitetty sähköverkkoon viiden (5) vuoden kuluessa hyväksymispäätöksestä.

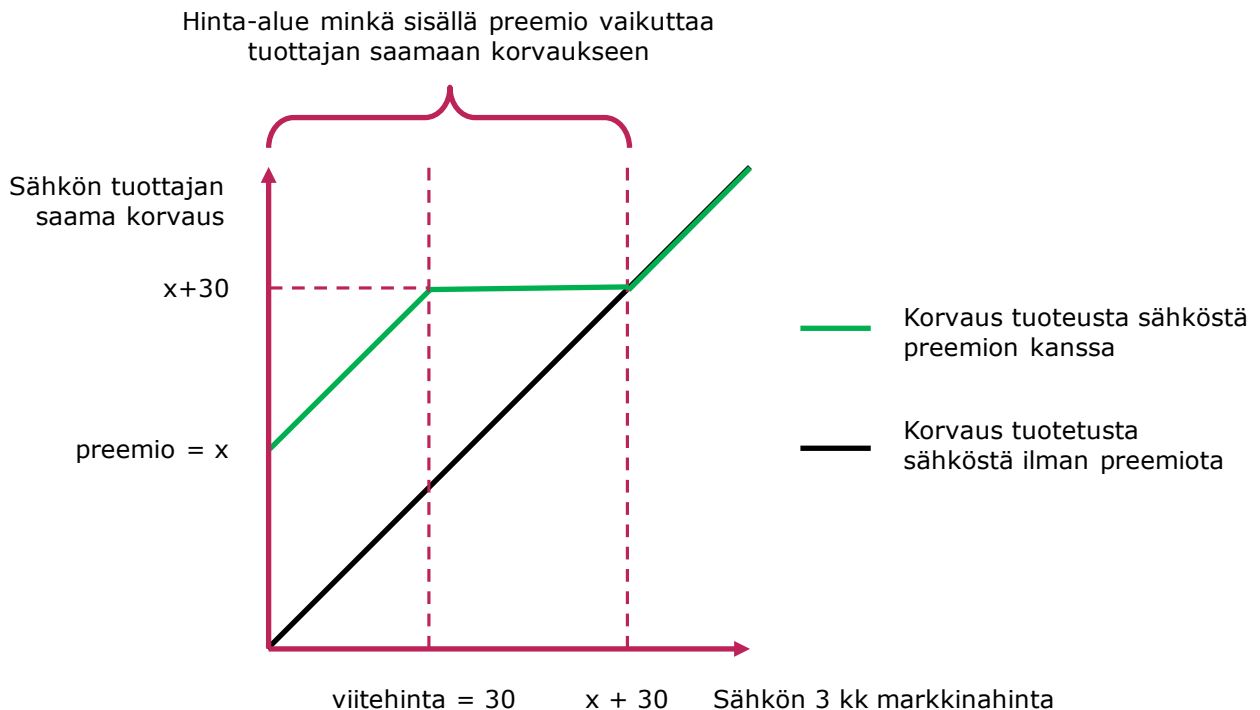
### 3.3 Tuotantovaihe

Hyväksytyin tarjouksen antaneen sähkön tuottajan saama tuki määräytyy tariffijaksoittain preemiosta, sähkön markkinahinnan keskiarvosta ja sähkön viitehinnasta. Sähkön markkinahinnan keskiarvo on voimalaitoksen sijaintipaikan kolmen (3) kuukauden sähkön markkinahinnan keskiarvo, jonka Energiavirasto laskee ja julkaisee tariffijaksoittain kotisivuillaan. Sähkön viitehinta on 30 euroa/MWh.

Sähkön tuottaja saa tarjouksessaan ilmoittamansa preemion mukaisen tuen täysimääräisenä, kun sähkön markkinahinnan keskiarvo on enintään yhtä suuri kuin sähkön viitehinta. Preemion mukaista tukea alennetaan sähkön markkinahinnan keskiarvon ja viitehinnan erotuksella, kun markkinahinta on suurempi kuin viitehinta, mutta pienempi kuin viitehinnan ja preemion summa. Tukea ei makseta lainkaan, kun sähkön markkinahinta on sama tai suurempi kuin viitehinnan ja preemion summa.

Preemiojärjestelmän perusteella maksettava tuki siirtää sähkön markkinahinnan riskiä sähkön tuottajalta valtiolle. Tuen vaikutus on se, että se tarjoaa osittaisen sähkön markkinahinnan suojauksen sähkö tuottajalle.

Suojaus on osittainen, sillä jos sähkön markkinahinta putoaa alle viitehinnan, sähkön tuottajan saama korvaus laskeuromääräisesti yhtä paljon kuin sähkön kolmen kuukauden markkinahinta putoaa euromääräisesti.



Kuvio 2. Sähkön tuottajalle maksettavan tuen määräytyminen.



## 4 Tarjouskilpailuun osallistuminen

Tarjouspremiosta jätetään käyttämällä Energiaviraston sähköistä tarjouslomaketta. Energiaviraston kotisivuilta löytyy linkki tarjouslomakkeeseen sekä ohjeet tarjousten jättämistä varten. Kaikki liitteet toimitetaan pdf-muodossa.

Tarjouslomake koostuu 6 välilehdestä ja sen voi täyttää ja jättää sähkön tuottajan puolesta seuraavissa luvuissa määritelty edustaja. Tarjouksen jättäminen edellyttää sähköistä tunnistautumis- ja/tai valtuuttamismenettelyä Suomi.fi -palvelussa.

Seuraavat luvut käsittelevät Suomi.fi-tunnistuksen käyttöä, sähköistä valtuuttamista ja lomakkeen eri välilehtiä sekä tarjouksessa ilmoitettavia tietoja.

### 4.1 Tunnistaminen

#### 4.1.1 Miten tunnistautuminen onnistuu?

Tarjouksen jättäminen edellyttää sähkön tuottajan nimissä asioivan henkilön sähköistä tunnistautumista. Tunnistautuminen tapahtuu Suomi.fi -tunnistuksen avulla.

Henkilöllisyys varmennetaan:

- henkilökohtaisilla pankkitunnisteilla,
- varmennekortilla tai
- mobiilivarmenteella.

Tämän vuoksi henkilöllä on oltava suomalainen henkilötunnus. Varmennekortilla tarkoitetaan poliisin myöntämää henkilökorttia sekä Väestörekisterikeskuksen myöntämää organisaatiokorttia tai sosiaali- ja terveydenhuollon ammattikorttia. Mobiilivarmenne on matkapuhelimen sim-kortilla oleva sähköinen henkilöllisyys.

#### 4.1.2 Kuka voi jättää tarjouksen?

Henkilö voi täyttää Energiaviraston sähköisen tarjouslomakkeen edustamansa sähkön tuottajan puolesta, mikäli:

- hänet on kaupparekisterissä tai Yritys- ja yhteisötietojärjestelmässä merkitty nimenkirjoitusoikeudelliseksi ja hänellä on yksinedustusoikeus,
- hänet on kaupparekisterissä tai Yritys- ja yhteisötietojärjestelmässä merkitty sähkön tuottajan toimitusjohtajaksi tai toimitusjohtajan sijaiseksi, tai
- hän on saanut sähköisen valtuuden Suomi.fi-valtuuksissa yhtiön nimenkirjoitusoikeudelliselta tai toimitusjohtajalta (tai toimitusjohtajan sijainen) toimia kyseisessä asiassa yhtiön nimissä.

Mikäli sähkön tuottaja on oikeushenkilö, Suomi.fi -palvelussa oikeus asioida sähkön tuottajan puolesta on annettu tietyn toimielinroolin omaaville henkilöille. Henkilö voi asioida sähkön tuottajan nimissä, mikäli hän on sähkön tuottajan *nimenkirjoitusoikeudellinen henkilö*. Nimenkirjoitusoikeudellisella henkilöllä tarkoitetaan tässä henkilöä, jolla on kaupparekisteriotteen mukaan oikeus toimia yksin sähkön tuottajan puolesta (jäljempänä myös "yksinedustusoikeudellinen").

Suomi.fi -palvelussa *toimitusjohtaja voi aina jättää tarjouksen* sähkön tuottajan nimissä. Ensinnäkin toimitusjohtaja voi jättää tarjouksen sähkön tuottajan nimissä, jos hänelle on osakeyhtiölain 6 luvun 26 §:n mukaisesti yhtiöjärjestyksessä määrätty oikeus edustaa sähkön tuottajaa. Lisäksi toimitusjohtajalle on toimielinroolin perusteella annettu oikeus asioida sähkön tuottajan puolesta.

Yhtiön tulee sisäisin järjestelyin varmistaa, että toimitusjohtajan valtuudet edustaa yhtiötä tarjouskilpailussa ovat kunnossa. Mikäli toimitusjohtajalle ei ole yhtiöjärjestyksessä määrättyä oikeutta edustaa sähkön tuottajaa, mutta sähkön tuottaja haluaa, että toimitusjohtaja jättää tarjouksen, Energiavirasto suosittelee, että sähkön tuottaja laatii kirjallisen valtakirjan, jolla hän valtuuttaa toimitusjohtajan edustamaan sähkön tuottajaa tarjouskilpailussa. Valtakirjan tulee olla sähkön tuottajan nimenkirjoitusoikeudellisen henkilön tai henkilöiden allekirjoittama. Sähkön tuottajan tulee säilyttää alkuperäinen valtakirja(t), sillä Energiavirasto voi tarvittaessa pyytää sähkön tuottajaa toimittamaan alkuperäisen asiakirjan. Toimitusjohtajaa ei tarvitse erikseen valtuuttaa alla selostetun Suomi.fi valtuutusmenettelyn kautta.

Ellei sähkön tuottajan nimenkirjoitusoikeudellinen henkilö tai toimitusjohtaja halua jättää tarjouslomaketta, sähkön tuottaja voi valtuuttaa toisen henkilön toimimaan puolestaan tarjouskilpailussa (ks. luku 4.2 valtuutusmenettelystä).

Esimerkki 1: Osakeyhtiö X haluaa osallistua tarjouskilpailuun. Osakeyhtiön hallituksessa on kaksi hallituksen jäsentä, jotka edustavat yhtiötä kukin yksin. Molemmat hallituksen jäsenet voivat yksin jättää tarjouksen. He haluavat kuitenkin, että yhtiön toimitusjohtaja jättää tarjouksen yhtiön puolesta. Toimitusjohtajalla ei ole yhtiöjärjestyksen mukaan nimenkirjoitusoikeutta. Toinen hallituksen jäsenistä valtuuttaa kirjallisella valtakirjalla toimitusjohtajan toimimaan asiassa. Toimitusjohtaja tunnistautuu Suomi.fi -palveluun ja jättää tarjouksen yhtiön puolesta. Toimitusjohtajaa ei tarvitse erikseen valtuuttaa Suomi.fi-valtuuksissa.

Kun nimenkirjoitusoikeudellinen, toimitusjohtaja tai muu valtuutuksen saanut on tunnistautunut Suomi.fi -tunnistuksen kautta, hän voi käydä täyttämässä Energiaviraston sähköisen tarjouslomakkeen. Tunnistautumalla Energiavirasto katsoo tarjouksen sähköisesti allekirjoitetuksi sähkön tuottajan nimissä ja sitä sitovaksi.

#### **4.1.3 Poikkeustapaukset**

Mikäli sähkön tuottajan nimenkirjoitussääntö ei mahdollista yksinedustamista, yhtiöllä on seuraavat mahdollisuudet:

- Sähkön tuottajan toimitusjohtaja tai toimitusjohtajan sijainen voi jättää tarjouksen tai
- Sähkön tuottajan toimitusjohtaja tai toimitusjohtajan sijainen voi luoda valtuudet Suomi.fi valtuudet -palvelussa henkilölle, joka valtuutetaan jättämään tarjous sähkön tuottajan puolesta.



Jos sähkön tuottajalla ei ole toimitusjohtajaa ja nimenkirjoitussääntö ei salli yksinedustamista, sähkön tuottajan tulee ottaa yhteyttä Energiavirastoon osoitteeseen kirjaamo(a)energiavirasto.fi.

Jos sähkön tuottaja on ulkomaalainen yritys tai yhteisö, joka ei ole rekisteröitynyt kaupparekisteriin<sup>11</sup> tai sen nimenkirjoitusoikeudellinen henkilö on ulkomaalainen, sähkön tuottajan tulee ottaa yhteyttä Energiavirastoon osoitteeseen kirjaamo(a)energiavirasto.fi.

Edellä kuvatuissa tapauksissa sekä mikäli sähkön tuottaja on luonnollinen henkilö, tulee hänen ottaa mahdollisimman pian yhteyttä Energiavirastoon poikkeustapauksien ratkaisemiseksi. Energiavirasto pyytää kuitenkin **yhteydenotot viimeistään 17.12.2018 klo 12:00**, jotta tunnustautuminen ehditään selvittämään riittävän ajoissa ennen tarjouskilpailun päättymistä.

## 4.2 Valtuuttaminen

### 4.2.1 Kuka voi valtuuttaa?

Henkilö voi valtuuttaa muita henkilöitä edustamansa yhtiön nimissä Suomi.fi-valtuuksissa, mikäli hän on:

- nimenkirjoitusoikeudellinen,
- kaupparekisterissä yhtiön toimitusjohtaja,
- toimitusjohtajan sijainen, tai
- jonkun edellä mainitun henkilön Suomi.fi-valtuuksissa valtuuttama henkilö

Mikäli sähkön tuottaja haluaa valtuuttaa toisen henkilön edustamaan häntä tarjouskilpailussa, valtuutus on tehtävä Suomi.fi valtuudet-palvelun kautta. Henkilö voi valtuuttaa Suomi.fi-valtuudet palvelussa, jos hän on *sähkön tuottajan nimenkirjoitusoikeudellinen, toimitusjohtaja (tai toimitusjohtajan sijainen)* tai *henkilö, jolle joku edellä mainituista henkilöistä on antanut oikeuden valtuuttaa*. Myös Suomi.fi-valtuuksien käyttö edellyttää vahvaa tunnustautumista. Katso luvun 4.1 ohjeet tunnustautumisesta.

Vaikka valtuutus tehdään sähköisesti, Energiavirasto suosittelee myös paperisen valtakirjan laatimista. Valtakirjan tulee olla sellaisen henkilön tai henkilöiden allekirjoittama, joilla on sähkön tuottajan nimenkirjoitusoikeus. Sähkön tuottajan tulee säilyttää alkuperäinen valtakirja(t), sillä Energiavirasto voi tarvittaessa pyytää sähkön tuottajan toimittamaan alkuperäisen asiakirjan. Energiaviraston kotisivuilta tulee löytymään valtakirjapohja, jota voi halutessaan käyttää.

Henkilöllä, joka jättää tarjouksen sähkön tuottajan puolesta, tulee olla valtuutus antaa tietoja ja tehdä tarjouskilpailuun liittyviä oikeustoimia sähkön tuottajan nimissä ja sitä sitovasti.

Energiavirasto suosittelee, että tarjouskilpailuun osallistuvat sähkön tuottajat tutustuvat Suomi.fi -palveluun hyvissä ajoin ennen tarjouksen jättämistä.

<sup>11</sup> Kaupparekisteri on virallinen rekisteri yrityksistä.





#### 4.2.2 Poikkeustapaukset

Mikäli edellä selostettu valtuutusmenettely on sähkön tuottajan kannalta soveltumaton, hänen on otettava yhteyttä Energiavirastoon osoitteeseen kirjaamo(a)energiavirasto.fi.

Sähkön tuottajan tulee ottaa poikkeustapauksissa mahdollisimman pian yhteyttä Energiavirastoon. Energiavirasto pyytää kuitenkin yhteydenotot **viimeistään 17.12.2018 klo 12:00**, jotta valtuutus ehditään selvittämään riittävän ajoissa ennen tarjouskilpailun päättymistä.

Esimerkki 2: Osakeyhtiö Y haluaa osallistua tarjouskilpailuun. Osakeyhtiön hallituksessa on kolme jäsentä. Kaksi hallituksen jäsentä voivat yhdessä edustaa yhtiötä ja siten hallituksen jäsen ei voi yksin jättää tarjousta. Tarjousta ei myöskään ole mahdollista jättää kahden henkilön toimesta. Yhtiön hallitus on päättänyt valtuuttaa konsulttiyrityksessä A työskentelevän konsultin O:n jättämään tarjouksen yhtiön nimissä. Yhtiö valtuuttaa ensin kirjallisella valtakirjalla konsultin O:n asiassa. Tämän jälkeen yhtiön toimitusjohtaja käy valtuuttamassa Suomi.fi-valtuuksissa konsultin O:n, minkä jälkeen konsultti O tunnistautuu Suomi.fi-palveluun ja käy jättämässä tarjouksen sähkön tuottajan lukuun.

### 4.3 Välilehti I: Sähkön tuottajan ja hankkeen tiedot

Välilehdellä I sähkön tuottaja täyttää sähkön tuottajaa sekä hanketta koskevat perustiedot. Tiedot täytetään sähköisen lomakkeen kysymyskohtaisten e-ohjeiden mukaisesti. Riippuen käytetystä valtuutusmenetelmästä, osa tiedoista voi olla esitetyt eikä niitä voi muokata. Esitetyt tiedot tulee tarkastaa huolellisesti. Jos niissä on virheitä, sähkön tuottajan tulee olla välittömästi yhteydessä Energiavirastoon (kirjaamo(a)energiavirasto.fi).

Välilehdellä tulee nimetä tarjottava voimalaitoshanke. Nimeä käytetään hankkeen yksilöintiin mm. osallistumismaksun generoinnissa, joten voimalaitoshankkeen nimen tulee olla selkeä ja erottua sähkön tuottajan muista mahdollisista hankkeista. Myös osallistumis- ja rakentamisvaikudessa tulee yksilöidä voimalaitoshanke käyttäen samaa nimeä.

Tarjouksessa tulee ilmoittaa vähintään kaksi sähkön tuottajan yhteyshenkilöä. Energiavirasto on yhteydessä ilmoitettuihin yhteyshenkilöihin siinä tapauksessa, että tarjousta on tarpeen täydentää.

### 4.4 Välilehti IA: Osallistumismaksun suorittaminen

Osallistumismaksun suorittaminen vaaditusti määräpäivään mennessä on tarjouksen hyväksymisen edellytys. Osallistumismaksulla on tarkoitus kattaa tarjouskilpailun järjestämisestä Energiavirastolle aiheutuvat kulut. Osallistumismaksu perustuu tuotantotukilain 58 §:ään.

Sähkön tuottaja saa tiedot osallistumismaksun suorittamista varten sähköisen tarjouslomakkeen toiselta välilehdeltä, kun ensimmäisen välilehden tiedot on täytetty ja tallennettu. Energiavirasto suosittelee tulostamaan osallistumismaksun välilehden maksun suorittamista varten. Tarvittaessa sähkön tuottaja voi palata tarjouksen tietoihin ja laskun välilehdelle tarjouksen jättämisen jälkeen määräpäivään asti.

Osallistumismaksu tulee maksaa viimeistään määräpäivänä 31.12.2018. Tarjous, jonka osallistumismaksua ei ole maksettu määräpäivään mennessä, hylätään. Osallistumismaksun määrä on 3 000 euroa per tarjous.<sup>12</sup> Osallistumismaksun pankkiviitenumero on tarjouskohtainen ja se on myös voimalaitoshankkeen tunnistenumero laskulla.

Energiavirasto voi tarvittaessa pyytää sähkön tuottajalta kuitenkin osallistumismaksun suorittamisesta. Osallistumismaksun kuitista tulee käydä ilmi ainakin maksun saajan IBAN-tilinumero, maksun määrä, pankkiviitenumero ja suorittamisen yksiselitteinen ajankohta.

---

<sup>12</sup> Energiaviraston suoritteiden maksullisuudesta ja suoritteista perittävien maksujen suuruuden yleisistä periaatteista sekä maksujen muista perusteista säädetään valtion maksuasetuslaissa (150/1992). Osallistumismaksun suuruus määritetään Työ- ja elinkeinoministeriön asetuksessa Energiaviraston maksullisista suoritteista (ns. maksuasetus). Ohjeluonnoksen julkaisuhetkellä maksuasetuksen muutos, jossa säädetään osallistumismaksun suuruudesta, ei ole vielä tullut voimaan.

## **4.5 Välilehti II: Tarjous**

Sähkön tuottaja tekee tällä välilehdellä tarjouksensa preemiosta ja sähkön vuosituotannon määrästä sekä ilmoittaa tariffijakson, josta tukiaika alkaa kulua.

### **4.5.1 Tarjous preemiosta**

Tarjous preemiosta ilmoitetaan sentin tarkkuudella. Tarjotulle preemiolle on määritelty enimmäistukitaso eli niin sanottu rajahinta.<sup>13</sup> Tarjottu preemio voi olla korkeintaan 53,50 euroa. Preemion ja tukitason muodostuminen on kuvattu luvussa 3.3. Sähkön tuottaja ei voi muuttaa tarjoustaan preemiosta luvun 2.4 mukaisen määräpäivän jälkeen.

### **4.5.2 Tarjous vuosituotannon määrästä**

Sähkön vuosituotannon määrä voi olla enintään kilpailutettu sähkön vuosituotannon määrä. Sähkön vuosituotannon määrä ilmoitetaan megawattitunnin (MWh) tarkkuudella. Sähkön vuosituotannon määrästä ja alituotantokorvauksesta on kerrottu tarkemmin luvussa 7.2. Sähkön tuottaja ei voi muuttaa tarjoustaan vuosituotannon määrästä määräpäivän jälkeen.

### **4.5.3 Ensimmäinen tariffijakso**

Tarjouksessa on ilmoitettava tariffijakso, josta tukiaika alkaa kulua. Tariffijakson tulee olla viimeistään se tariffijakso, joka alkaa seuraavaksi, kun kolme vuotta on kulunut voimalaitoksen preemiojärjestelmään hyväksymistä koskevan päätöksen antamisesta. Sähkön tuottaja voi ilmoittaa myös aikaisemman tariffijakson, josta tukiaika alkaa kulua. Sähkön tuottaja voi ilmoittaa tariffijakson alkamisajankohdan esimerkiksi yksilöimällä kuukauden ja vuoden (esimerkiksi 1 päivä tammikuuta 2020) tai yksilöimällä tariffijakson, joka alkaa tietyn ajan päästä hyväksymispäätöksen antamisesta (esimerkiksi hyväksymispäätöksen antamisen jälkeen alkava kahdeksas tariffijakso). Ensimmäisen tariffijakson määräytymistä ja merkitystä on käsitelty luvussa 7.3.

---

<sup>13</sup> Rajahinta on tuotantotukilain 32 §:n 1 momentin 1 kohdan mukaisesti enintään lain 25 §:n 1 ja 2 momentin mukainen enimmäistukitaso.

## **4.6 Välilehti III: Voimalaitoksen ilmoittaminen**

Välilehdellä sähkön tuottaja ilmoittaa uusiutuvan energian voimalaitoksen, jolla hän osallistuu tarjouskilpailuun ja tuottaa tarjoamansa sähkön vuosituotannon määrän. Sähkön tuottaja ei voi muuttaa ilmoittamaansa voimalaitosta määräpäivän jälkeen. Tarjousta on kuitenkin mahdollisuus täydentää ennen tarjouksen hyväksymistä tai hylkäämistä.

### **4.6.1 Voimalaitostyyppi**

Sähkön tuottaja valitsee, onko kyseessä tuulivoimala, puupolttoainevoimala, biokaasuvoimala, aurinkovoimala vai aaltovoimala. Lisäksi sähkön tuottaja vahvistaa, että kyseessä on yhtenäisellä alueella sijaitseva itsenäinen ja toiminnallinen kokonaisuus, ks. määritelmä 2.2.

Jos sähkön tuottaja osallistuu tarjouskilpailuun uusiutuvan energian pienyksiköistä koostuvalla voimalaitoksella, sähkön tuottaja vahvistaa, että uusiutuvan energian pienyksiköt ovat kaikki sähkön tuottajan hallinnassa ja samaa voimalaitostyyppiä.

### **4.6.2 Generaattoreiden tai aurinkosähköjärjestelmien lukumäärä**

Tarjouksessa tulee ilmoittaa voimalaitoskokonaisuuden generaattoreiden tai aurinkosähköjärjestelmien lukumäärä tai lukumäärän vaihteluväli. Jos lukumäärä ilmoitetaan vaihteluvälinä, kaikkien lain 30 ja 31 §:ssä säädettyjen edellytysten tulee täytyä kaikissa vaihteluvälin mukaisissa tapauksissa. Esimerkiksi tarjouksessa tulee esittää koko vaihteluväliä vastaavat rakentamisen edellytyksenä olevat luvat. Jos sähkön tuottajalla ei ole esittää lainvoimaisia rakentamisen edellytyksenä olevia lupia koko kokonaisuudelle tai jokin muu osallistumisen edellytys ei täyty jokaisessa tarjouksessa ilmoitetun vaihteluvälin mukaisessa vaihtoehdossa, sähkön tuottajan ilmoittama voimalaitos ei täyty laissa säädettyjä edellytyksiä ja Energiavirasto hylkää tarjouksen.

Sähkön tuottaja voi esimerkiksi ilmoittaa, että voimalaitoskokonaisuus sisältää valmistuessaan 10-12 tuulivoimaturbiinia. Tällöin tarjouksen liitteenä tulee esittää 12 lainvoimaista rakennuslupaa ja niihin liittyvät muut rakentamisen edellytyksenä olevat lainvoimaiset luvat. Rakentamisen edellytyksenä olevia lupia käsitellään luvussa 4.7.7.

Määräpäivän jälkeen voimalaitoskokonaisuus voi tarkentua vain vaihteluvälin puitteissa. Sähkön tuottajan tulee ilmoittaa lopullinen voimalaitoskokonaisuus Energiavirastolle, jos voimalaitos ei ole kokonaisuudessaan rakennettu ja liitetty verkkoon kolmen (3) vuoden kuluttua hyväksymisestä preemiojärjestelmään, katso luku 6.3.

### **4.6.3 Generaattoreiden tai aurinkosähköjärjestelmien yhteenlaskettu nimellisteho**

Tarjouksessa tulee ilmoittaa voimalaitoskokonaisuuden generaattoreiden tai aurinkosähköjärjestelmien suunniteltu yhteenlaskettu nimellisteho megavolttiampeereina (MVA). Yhteenlasketun nimellistehon voi ilmoittaa vaihteluvälinä. Jos yhteenlaskettu nimellisteho ilmoitetaan vaihteluvälinä, kaikkien lain 30 ja 31 §:ssä säädettyjen edellytysten tulee täytyä kaikissa vaihteluvälin mukaisissa tapauksissa. Esimerkiksi pienyksikön määritelmän tulee täytyä kaikissa ilmoitetuissa tapauksissa. Jos joku osallistumisen edellytys ei täyty koko vaihteluvälin osalta, sähkön tuottajan ilmoittama voimalaitos ei täyty laissa säädettyjä edellytyksiä ja Energiavirasto hylkää tarjouksen.

Ilmoitettavan yhteenlasketun nimellistehon tulee olla linjassa tarjouksessa esitettyjen rakentamisen edellytyksenä olevien lupien ja liittymistarjouksen tai liittymissopimuksen kanssa.

Sähkön tuottaja voi esimerkiksi ilmoittaa, että tarjouksessa ilmoitettu puupolttoainevoimalakokonaisuus sisältää valmistuessaan kaksi nimellistehoaltaan 3-4 megavolttiampeerin generaattoria. Siten ilmoitettava generaattoreiden yhteenlaskettu nimellisteho on vaihteluväli 6-8 MVA. Määräpäivän jälkeen yhteenlaskettu nimellisteho voi tarkentua korkeintaan tämän vaihteluvälin puitteissa.

#### **4.6.4 Uusiutuvan energian pienyksiköistä koostuva voimalaitos**

Jos sähkön tuottaja osallistuu tarjouskilpailuun uusiutuvan energian pienyksiköistä koostuvalla voimalaitoksella, tulee tarjouksessa ilmoittaa siihen kuuluvat uusiutuvan energian pienyksiköt. Pienyksiköiden tulee olla samaa voimalaitostyyppiä ja saman sähkön tuottajan hallinnassa.

UEP-voimalaitoksen generaattoreiden tai aurinkosähköjärjestelmien lukumäärä ja yhteenlaskettu nimellisteho ilmoitetaan kuten luvuissa 4.6.2 ja 4.6.3.

Lisäksi tarjouslomakkeella pyydetään kuvaus pienyksiköistä ja niiden sijainnista. Uusiutuvan energian pienyksikkö voi tuottaa vuodessa enintään 10 000 MWh sähköä. Energiavirasto arvioi osana tarjousten käsittelyä, voidaanko tarjouksessa ilmoitettua voimalaitosta pitää uusiutuvan energian pienyksikkönä. Uusiutuvan energian pienyksiköksi ei katsota voimalaitosta, jonka tuotanto keinotekoisesti rajoitetaan 10 000 megawattituntiin vuodessa. Energiavirasto voi tarvittaessa pyytää täydennystä sähkön tuottajan kuvaukseen pienyksiköistä ja niiden sijainnista. Mikäli kaikki tarjouksessa ilmoitetut pienyksiköt eivät täytä pienyksikön määritelmää, kyseessä ei silloin ole uusiutuvan energian pienyksiköistä koostuva UEP-voimalaitos ja Energiavirasto hylkää tarjouksen.

### **4.7 Välilehti IV: Tarjouskilpailuun osallistumisen edellytysten täytyminen**

Välilehdellä sähkön tuottaja vakuuttaa, että tarjouksessa ilmoitettu voimalaitos täyttää tarjouskilpailuun osallistumisen edellytykset. Edellytykset on käsitelty seuraavissa alaluvuissa. Tarjotavan hankkeen tulee täyttää kaikki välilehdellä mainittavat edellytykset koko tarjouksessa ilmoitetun voimalaitoksen osalta voidakseen tulla hyväksytyksi preemiojärjestelmään. Vastuu edellytysten täyttymisestä ja niiden toteutumisesta on sähkön tuottajalla.

#### **4.7.1 Voimalaitoksen sijainti**

Tarjouskilpailuun voi osallistua voimalaitoshankkeella, joka sijaitsee Suomessa tai Suomen aluevesillä. Tarjouskilpailuun ei voi osallistua hankkeella, joka sijaitsee Ahvenanmaan maakunnassa.

Jos kyseessä on UEP-voimalaitos, tulee sijaintivaatimuksen täytyä jokaisen pienyksikön osalta.

Todentaja varmentaa laitoksen sijainnin osana sähkön tuottajan ilmoitusta, joka tehdään kahden (2) kuukauden kuluessa voimalaitoksen verkkoon liittämisen määräaajoista. Jos osittain verkkoon liitetty voimalaitos ei täytä sijaintivaatimusta, sähkön tuottaja menettää rakentamisvakuutensa. Jos verkkoon kokonaisuudessaan liitetty voimalaitos ei täytä sijaintivaatimusta, hyväksymispäätös raukeaa. Sähkön tuottajan ilmoitusta voimalaitoksen rakentamisesta sille säädettyjen edellytysten mukaisesti on käsitelty luvussa 6.2.

#### 4.7.2 Voimalaitoksen uutuus

Voimalaitoksen, jolla sähkön tuottaja osallistuu tarjouskilpailuun, tulee olla kokonaisuudessaan uusi, eikä se saa sisältää käytettyjä osia. Mikäli kyseessä on UEP-voimalaitos, sovelletaan uutuusvaatimusta jokaisen pienyksikön osalta erikseen ja siten, jokaisen pienyksikön tulee olla kokonaisuudessaan uusi. Uutuusvaatimus koskee voimalaitoksen sähköenergiaa tuottavaa järjestelmää, joka on määritelty luvussa 2.16. Voimalaitoksen perustukset ja voimalaitosrakennus jäävät uutuusvaatimuksen ulkopuolelle.

Todentaja varmentaa uutuusvaatimuksen täyttymisen osana sähkön tuottajan ilmoitusta, joka tehdään kahden (2) kuukauden kuluessa voimalaitoksen verkkoon liittämisen määräaajoista. Jos osittain verkkoon liitetty voimalaitos ei täytä uutuusvaatimusta, sähkön tuottaja menettää rakentamisvakuutensa. Jos verkkoon kokonaisuudessaan liitetty voimalaitos ei täytä uutuusvaatimusta, hyväksymispäätös raukeaa. Sähkön tuottajan ilmoitusta voimalaitoksen rakentamisesta sille säädettyjen edellytysten mukaisesti on käsitelty luvussa 6.2.

#### 4.7.3 Valtiontuet

Tuotantotukilain mukaan sähkön tuottaja saa osallistua tarjouskilpailuun uusiutuvan energian voimalaitoksella vain, jos laitoksen käyttöä tai investointia varten ei ole myönnetty valtiontukea. Hallituksen esityksen yksityiskohtaisissa perusteluissa on todettu, että preemiojärjestelmän mukainen tuki on tarkoitettu ainoaksi valtiontueksi, jolla voimalaitosinvestointia edistetään.<sup>14</sup> Preemiojärjestelmään hyväksytyille voimalaitokselle ei saa myöskään myöntää kyseisen kaltaista valtiontukea tarjouksen jättämisen jälkeen niin kauan kuin tukiaikaa on jäljellä.

Valtiontukiin liittyvä kielto koskee uutuusvaatimuksen tavoin luvussa 2.16 määriteltyä voimalaitoksen sähköenergiaa tuottavaa järjestelmää. Sähkön tuottaja voi vastaanottaa muuhun kuin voimalaitoksen sähköenergiaa tuottavaan järjestelmään kohdistuvaa valtiontukea ilman estettä tarjouskilpailuun osallistumiselle. Mikäli kyseessä on UEP-voimalaitos, sovelletaan niin sanottua valtiontukikieltoa jokaisen pienyksikön osalta erikseen.

Tarjouskilpailuun ei voi siis osallistua voimalaitoksella, joka on hyväksytty syöttötariffijärjestelmään tai metsähakesähkön tuen piiriin tai investointien edistämiseen tarkoitettun muun tuotantotuen piiriin. Tarjouskilpailuun eivät voi myöskään osallistua sellaiset syöttötariffijärjestelmään hyväksytyt voimalaitokset, joita koskeva hyväksymispäätös on myöhemmin peruutettu. Sen sijaan tuulivoimalaa koskeva kiintiöpäätös ei ole este tarjouskilpailuun osallistumiselle.

##### 4.7.3.1 Valtiontuen muodot

Valtiontuki määritellään Sopimuksen Euroopan Unionin toiminnasta (SEUT) artiklan 107 mukaisesti. Tuki lasketaan valtiontueksi, mikäli kaikki seuraavat ehdot täyttyvät:

- myönnetty valtion varoista
- vääristää tai uhkaa vääristää kilpailua
- suosii jotakin yritystä tai tuotannonalaa
- vaikuttaa jäsenvaltioiden väliseen kauppaan

---

<sup>14</sup> HE 175/2017 vp., s. 34.

Valtiontuki on julkisen tahon (esim. Euroopan Unioni, valtio, kunta, alue- tai paikallisviranomaisen tai näiden omistama yhtiö) myöntämää tukea yritykselle. Tuki voi olla muodoltaan monenlaisista, esimerkiksi

- suora rahallinen avustus, esim. investointituki
- markkinahintaa alhaisemmalla korolla myönnetty laina
- veronhuojennus
- markkinahintaa alhaisemmalla hinnalla myönnetty lainan takaus
- kuntien taloudelliseen toimintaan myöntämät tuet tai perusteettomat alennukset kuntien perimistä maksuista

Voimalaitoshankkeissa erityisesti rahoitukseen (lainat ja takaukset) saattaa sisältyä valtiontukea, mikäli julkisia tahoja on mukana rahoitusjärjestelyissä.

#### 4.7.4 Voimalaitosta koskevat vireillä olevat asiat

Tarjouskilpailuun osallistumisen edellytyksenä on, ettei voimalaitoksen syöttötariffijärjestelmään hyväksymistä tai valtionavustuslain nojalla myönnettävän energiatuen myöntämistä koskevaa asiaa ole vireillä tarjouskilpailun määräpäivänä. Edellytys koskee luvussa 2.16 määriteltyä voimalaitoksen sähköenergiaa tuottavaa järjestelmää. Mikäli kyseessä on UEP-voimalaitos, sovelletaan niin sanottua vireilläolokieltoa jokaisen pienyksikön osalta erikseen.

Syöttötariffijärjestelmään hyväksymistä tai energiatuen myöntämistä koskeva asia tulee vireille viranomaisessa, kun asian vireille panemiseksi tarkoitettu hakemus on saapunut toimivaltaiseen valtionapuviranomaiseen ja se täyttää vireilletulolle säädetyt edellytykset. Asia on vireillä, kunnes viranomaisen on tehnyt päätöksen ja päätös on lainvoimainen. Jos edellä mainittu hakemus on hylätty ja päätös on lainvoimainen, sähkön tuottaja voi osallistua tarjouskilpailuun.

Edellytys koskee myös muutoksenhakua syöttötariffijärjestelmään hyväksymistä tai energiatuen myöntämistä koskevia asioita. Tarjouskilpailuun ei siten ole mahdollista osallistua sellaisella hankkeella, jonka osalta syöttötariffijärjestelmään hyväksymistä tai energiatuen myöntämistä koskeva asia on kielteiseen päätökseen tehdyn muutoksenhaun perusteella vireillä.<sup>15</sup> Muutoksenhakuasia tulee vireille yleisissä hallintotoimioistuimissa, kun valitus on toimitettu hallinto-oikeuteen tai korkeimpaan hallinto-oikeuteen. Asia on vireillä siihen asti, kunnes hallinto-oikeus tai korkein hallinto-oikeus on antanut asiasta lainvoimaisen ratkaisun tai asianosainen peruuttaa valituksensa.

#### 4.7.5 Olemassa olevan voimalaitoksen korvaaminen

Voimalaitos ei saa korvata sellaista jo olemassa olevaa voimalaitosta, jonka investointia varten on myönnetty valtiontukea (katso luku 4.7.3). Poikkeuksena tästä on tilanne, jossa korvattavan voimalaitoksen teknistä käyttöikä on jäljellä enää korkeintaan viisi (5) prosenttia. Siinä tapauksessa jäljellä oleva tekninen käyttöikä tulee tarjouksessa pystyä osoittamaan. Mikäli kyseessä on useista uusiutuvan energian pienyksiköistä koostuva uusiutuvan energian voimalaitos, tulee jäljellä oleva tekninen käyttöikä osoittaa jokaisen korvausinvestointipienyksikön osalta erikseen.

---

<sup>15</sup> Myönteinen päätös syöttötariffijärjestelmään hyväksymistä tai energiatuen myöntämistä koskeva asiassa on jo itsessään osallistumisen este tarjouskilpailuun, ks. luku 4.7.3 valtiontuet.

Teknisen käyttöiän arvioinnissa voi hyödyntää esimerkiksi voimalaitosrevisiossa tehtyjä arvioita ja löydöksiä. Edellytys koskee voimalaitoksen sähköenergiaa tuottavaa järjestelmää, ks. määritelmä luvussa 2.16.

Todentaja varmentaa olemassa olevan voimalaitoksen korvaamista koskevan edellytyksen täyttymisen osana sähkön tuottajan ilmoitusta, joka tehdään kahden (2) kuukauden kuluessa voimalaitoksen verkkoon liittämisen määräajoista. Jos osittain verkkoon liitetty voimalaitos ei täytä olemassa olevan voimalaitoksen korvaamista koskevaa vaatimusta, sähkön tuottaja menettää rakentamisvakuutensa. Jos verkkoon kokonaisuudessaan liitetty voimalaitos ei täytä olemassa olevan voimalaitoksen korvaamista koskevaa vaatimusta, hyväksymispäätös raukeaa. Sähkön tuottajan ilmoitusta voimalaitoksen rakentamisesta sille säädettyjen edellytysten mukaisesti on käsitelty luvussa 6.2.

#### 4.7.6 Sitovan

#### päätöksen

#### kielto

Tuotantotukilain 30 §:n 5 kohdan mukaan sähkön tuottaja saa osallistua tarjouskilpailuun, jos laitokseen liittyvän käyttöomaisuuden hankkimisesta tai rakentamistyön aloittamisesta ei ole tehty sitovaa päätöstä. Tämä niin sanottu sitovan päätöksen kiello perustuu ympäristö- ja energiatuen suuntaviivoissa edellytettyyn valtiontuen kannustavaan vaikutukseen.<sup>16</sup> Hallituksen esityksen yksityiskohtaisissa perusteluissa on todettu, että kannustavasta vaikutuksesta on kyse, kun tuki saa tuensaajan muuttamaan toimintatapaansa. Mikäli hanke toteutettaisiin tuen saannista riippumatta, kannustuvan vaikutuksen vaatimus ei täyty. Hallituksen esityksessä on katsottu, että tuella ei siten ole riittävää kannustavaa vaikutusta, jos voimalaitoksen käyttöomaisuuden hankkimisesta tai rakentamistyön aloittamisesta on tehty sitova päätös ennen tarjouskilpailuun osallistumista.<sup>17</sup>

Kyseistä lainkohtaa sovellettaessa voimalaitoksella tarkoitetaan tämän ohjeen luvun 2.16 mukaista voimalaitoksen sähköenergiaa tuottavaa järjestelmää. Sitovan päätöksen kiellon tarkastelun ulkopuolelle jäävät siten verkkoliityntää koskeva tuotantotukilain 30 §:n 7 kohdassa tarkoitettu liittymissopimus ja muut voimalaitoksen perustuksia, teitä, sähköasemaa tai kiinteistöä koskevat sopimukset. Mikäli kyseessä on UEP-voimalaitos, sovelletaan sitovan päätöksen kielloa jokaisen pienyksikön osalta erikseen.

Kyseisen lainkohdan mukaisella sitovalla päätöksellä tarkoitetaan sopimusoikeudellista, kahden tai useamman osapuolen välistä, oikeustoimea (jäljempänä "sopimus" tai "varsinainen sopimus"). Hallituksen esityksen yksityiskohtaisissa perusteluissa on täsmennetty, että tällainen sitova päätös olisi esimerkiksi voimalaitosinvestointiin liittyen tehty sitova hankintasopimus.<sup>18</sup> Sähkön tuottajan yhtiön tai yhteisön sisäiset päätökset, kuten esimerkiksi osakeyhtiölain (624/2006) mukaiset hallituksen tai yhtiökokouksen voimalaitoshanketta koskevat päätökset, eivät ole tuotantotukilain 30 §:n 5 kohdan tarkoittamia sitovia päätöksiä.

Sähkön tuottajan on tarjoustaan jättäessään vahvistettava, ettei sitovia sopimuksia ole tehty eikä tehdä ennen tarjouksen jättämistä asetettua tämän ohjeen luvussa 2.4 tarkoitettua määräpäivää. Toisin sanoen, jos sähkön tuottaja on ennen tarjouskilpailun osallistumisen määräpäivää tehnyt sitovia sopimuksia voimalaitoksen sähköä tuottavan järjestelmän käyttöomaisuuden

<sup>16</sup> ks. Komission tiedonanto - Suuntaviivat valtiontuesta ympäristönsuojelulle ja energia-alalle vuosina 2014–2020 (2014/C 200/01).

<sup>17</sup> HE 175/2017 vp., s. 34.

<sup>18</sup> HE 175/2017 vp., s. 34.





hankkimiseksi tai rakentamistyön aloittamiseksi, ei sähkön tuottaja voi osallistua tarjouskilpailuun. Esimerkiksi tarjousten jättöaikana solmittu tuulivoimalan turbiinin tai biokaasureaktorin hankintasopimus on aina este tarjouskilpailuun osallistumiselle.

Ennen sopimuksen solmimista käydyt sopimusneuvottelut sähkön tuottajan ja toisen osapuolen välillä eivät riko sitovan päätöksen kieltoa. Neuvotteluiden aikana tai neuvotteluiden tuloksena voi kuitenkin syntyä erilaisia asiakirjoja, kuten aie- ja/tai esisopimuksia, jotka edeltävät varsinaisen sopimuksen solmimista. Näiden sopimusoikeudellisten instrumenttien tarkastelu sitovan päätöksen kiellon näkökulmasta voi vaatia tapauskohtaista harkintaa ja erityisesti niiden sisältöön tutustumista. Tarkastelussa otetaan huomioon muun muassa hallituksen esityksessäkin esille tuotu ympäristö- ja energiatuen suuntaviivojen mukainen kannustavan vaikutuksen vaatimus.

#### *Aiesopimus*

Aiesopimuksella tarkoitetaan kahden osapuolen välistä asiakirjaa, johon ei liity sopimusidonnaisuutta. Aiesopimukset eivät siten täytä sitovan sopimuksen tunnusmerkkejä ja eivät näin ollen ole tuotantotukilain mukaisen sitovan päätöksen kiellon piiriin kuuluvia sopimuksia. Sähkön tuottajan ja toisen osapuolen välinen aiesopimus voimalaitosinvestointiin liittyen ei ole este tarjouskilpailuun osallistumiselle.

#### *Esisopimus*

Esisopimuksella tarkoitetaan asiakirjaa, joka ilmaisee kahden osapuolen yhteistä tahtoa varsinaisen sopimuksen laatimiselle. Sitovan päätöksen kiellon näkökulmasta esisopimukseksi nimetyn asiakirjan arvioinnissa kiinnitetään huomiota sopimuksen kohteeseen, eli mistä esisopimuksessa on sovittu. Esisopimuksen kohteena tulee olla nimenomaisesti varsinaisen sopimuksen solmiminen, jotta sen ei katsota olevan varsinainen sopimus ja siten este tarjouskilpailuun osallistumiselle. Tarkastelussa on myös olennaista varsinaisen sopimuksen solmimiselle asetetut ehdot. Kannustavan vaikutuksen vaatimuksen voidaan katsoa täyttyvän, mikäli esisopimuksen mukaan varsinaisen sopimuksen solmiminen on sidottu tarjouskilpailussa menestymiseen. Näissä tapauksissa esisopimus ei ole este tarjouskilpailuun osallistumiselle. Jos varsinainen sopimus solmitaan esisopimuksen mukaisesti riippumatta siitä, menestykö sähkön tuottaja tarjouskilpailuissa, katsotaan ettei kannustavan vaikutuksen vaatimus täyty ja kyseessä on tarjouskilpailuun osallistumisen estävä sitova päätös.

Energiavirasto voi tarvittaessa pyytää tarjouskäsittelyn aikana sähkön tuottajalta selvitystä sitovan päätöksen kieltoa koskevan edellytyksen täyttymisestä. Edellytyksen täyttymisen arviointi saattaa vaatia tapauskohtaista harkintaa, jossa otetaan huomioon käytetyn sopimusoikeudellisen instrumentin sisältö sekä sen oikeusvaikutukset ja perusta. Asiakirjan otsikoinnilla ei ole harkinnassa merkitystä.

#### **4.7.7 Rakentamisen edellytyksenä olevat luvat**

Tuotantotukilain 30 §:n 6 kohdan mukaan sähkön tuottaja saa osallistua tarjouskilpailuun uusiutuvan energian voimalaitoksella, jonka *rakentamisen edellytyksenä* olevat luvat ovat lainvoimaisia. Näitä lupia ovat maankäyttö- ja rakennuslaissa (132/1999, jäljempänä "MRL") tarkoitettu asemakaava, tuulivoiman rakentamista ohjaava yleiskaava, suunnittelutarveratkaisu, rakennuslupa, toimenpidelupa ja MRL:n 171 §:ssä tarkoitettu poikkeamispäätös, joihin viitataan tässä ohjeessa termillä *lupa*. Jos voimalaitoksen rakentamisen edellytyksenä ei ole rakennus- tai toimenpidelupa, tulee tarjoukseen liittää lupaviranomaisen lausunto luvan tarpeesta.

Rakentamisen edellytyksenä olevien lupien tulee vastata tarjouksessa ilmoitettua uusiutuvan energian voimalaitosta. Mikäli kyseessä on UEP-voimalaitos, sähkö tuottajan tulee esittää luvat jokaisen pienyksikön osalta erikseen. Lupia, jotka sisältyvät yhdessä tarjouksessa ilmoitettuun uusiutuvan energian voimalaitokseen, ei voi sisällyttää toiseen tarjoukseen.

Jos tarjouskilpailuun osallistuvan hankkeen yksilöinnissä on käytetty vaihteluväliä koskien voimalaitoksen generaattoreiden lukumäärää tai nimellistehoa, tulee tarjouksessa esittää lainvoimaiset rakentamisen edellytyksenä olevat luvat kaikille vaihtoehtoisille toteutustavoille.<sup>19</sup> Jos rakennusluvassa on otettu kantaa esimerkiksi voimalaitoksen generaattorien nimellistehoon tai sen korkeuteen, tulee ilmoitetun hankkeen ja tarjotun vuosituotannon määrän olla linjassa luvan tietojen kanssa. Toisin sanoen tarjottu vuosituotanto ei voi olla suurempi kuin mitä luvassa mainitulla nimellisteholla voi tuottaa.

#### 4.7.7.1 Rakentamisen edellytyksenä olemisen arviointi

Hankkeeseen liittyvien kaavojen, ratkaisujen, lupien ja päätösten, jotka eivät ole voimalaitoshankkeen rakentamisen edellytyksenä, ei tarvitse olla lainvoimaisia eikä niitä tarkastella tarjouskilpailun yhteydessä.

Voimalaitoksen rakentaminen ei aina edellytä sen huomioon ottamista kaavoituksessa. Rakennuslupa voidaan myöntää myös lainvoimaa vailla olevan asemakaavan, tuulivoiman rakentamista ohjaavan yleiskaavan, suunnittelutarveratkaisun tai poikkeamispäätöksen perusteella. Näin ollen, jos esimerkiksi rakennusluvan lainvoimaisuutta ei ole sidottu yleiskaavaan ja rakennuslupa on lainvoimainen, rakennuslupa riittää osoitukseksi tarjouskilpailun osallistumisen edellytyksen täyttymisestä.

Jos rakennusluvassa on määrätty, että rakentamista ei saa aloittaa ennen kuin asemakaava, tuulivoiman rakentamista ohjaava yleiskaava, suunnittelutarveratkaisu tai poikkeamispäätös on tullut lainvoimaiseksi, tulee myös lainvoimaisuuden ehdoksi asetetun kaavan olla lainvoimainen.

#### 4.7.7.2 Lainvoimaisuus ja sen osoittaminen

Lainvoimaisuudella tarkoitetaan, että kaavaan, ratkaisuun, lupaan tai päätökseen ei voi enää hakea muutosta varsinaisin muutoksenhakukeinoin. Jos valittaminen on luvanvaraista, päätös katsotaan lainvoimaiseksi, kun sitä mahdollisesti koskeva valituslupa-asia on lainvoimaisesti ratkaistu eli kun päätöstä koskeva valituslupahakemus on jätetty tutkimatta tai hylätty taikka asiassa on annettu korkeimman hallinto-oikeuden ratkaisu.

Rakentamisen edellytyksenä olevan luvan lainvoimaisuus tulee osoittaa lainvoimaisuustodistuksella tai muulla vastaavalla lainvoimaisuuden osoittavalla asiakirjalla.

Lainvoimaisuustodistus on mahdollista saada toimivaltaiselta valitusviranomaiselta eli siltä hallinto-oikeudelta, jonka tuomiopiiriin rakennuslupaa tai toimenpidelupaa koskevan valituksen käsittely on kuulunut tai korkeimmalta hallinto-oikeudelta.

---

<sup>19</sup> HE 175/2017 vp., s. 34: Lainkohtaa koskevissa yksityiskohtaisissa perusteluissa todetaan, että voimalaitoshankkeen toteutus voi tarkentua määräpäivän jälkeen esimerkiksi generaattoreiden tai aurinkosähköjärjestelmien yhteenlasketun nimellistehon tai lukumäärän suhteen. Tarjouksessa tulisi kuitenkin ilmoittaa vaihteluväli, jossa tarkentumista voi tapahtua. Katso vaihteluväliä käsittelevät luvut 4.6.2 ja 4.6.3.

Jos hankkeen jostakin rakentamisen edellytyksenä olevasta luvasta on valitettu ja muutoksenhakuprosessi on vielä kesken, ei sähkön tuottajalla ole oikeutta osallistua tarjouskilpailuun kyseisellä hankkeella.

#### 4.7.7.3 Voimassaoloaika

Tarvittavan kaavan, ratkaisun, luvan ja päätöksen tulee olla tarjousten vaatimaan käsittelyaikaan nähden riittävän pitkään voimassa. Lisäksi lupien tulee olla voimassa tai niiden voimassaoloa tulee lain mukaan olla mahdollista jatkaa siten, että voimalaitos on mahdollista rakentaa ja liittää sähköverkkoon tarjouksessa ilmoitetusta tariffijaksosta, kuitenkin viimeistään kolmen (3) vuoden kuluessa preemiojärjestelmään hyväksymistä koskevan päätöksen antamisesta.

Sähkön tuottajan tulee tarjouksessaan selvittää lupien voimassaolo ja mahdolliset voimassaolon jatkamisen edellytykset suhteessa tarjouksessa ilmoitettuihin tietoihin. Energiavirasto voi tarvittaessa pyytää sähkön tuottajalta täydennystä selvitykseen.

#### 4.7.7.4 Muut kuin lainvoimaan liittyvät ehdot ja vaatimukset

Rakennusluvassa voidaan määritellä myös muita kuin lainvoimaisuuteen liittyviä ehtoja rakennustöiden aloittamiselle, kuten esimerkiksi ympäristöluvan tai Puolustusvoimien lausunnon saaminen. Energiavirasto katsoo ehdollisten lainvoimaisten rakennuslupien täyttävän tuotantotukilaissa määritellyn lainvoimaisuuden kriteerin eikä erikseen tarkasta ehtojen täyttymistä.

Rakentamisen edellytyksenä olevien lupien lainvoimaisuuden ja riittävän voimassaoloajan lisäksi Energiavirasto ei tarkastele muita lupiin liittyviä ehtoja tai vaatimuksia, kuten esimerkiksi täytäntöönpanokelpoisuutta.

#### 4.7.7.5 Tarjoukseen liitettävät asiakirjat

Tarjouksessa tulee kuvata kaikki ne MRL:ssä tarkoitetut luvat ja päätökset, jotka ovat voimalaitoksen rakentamisen edellytyksenä. Lisäksi tarjouksessa tulee kuvata edellä mainittujen lupien ja päätösten lainvoimaisuus ja mahdolliset lainvoimaisuuden ehdot ja voimassaolo.

Tarjoukseen tulee liittää PDF-muodossa (Portable Document Format):

1. Rakentamisen edellytyksenä olevat luvat ja niiden lainvoimaisuustodistukset
  - a. Rakennuslupa
  - b. Toimenpidelupa
  - c. Lupaviranomaisen lausunto luvan tarpeesta (silloin kun rakentamisen edellytyksenä ei ole rakennus- tai toimenpidelupa)
2. Rakentamisen edellytyksenä olevan kaavan lainvoimaisuustodistukset
  - a. Asemakaava
  - b. Tuulivoiman rakentamista ohjaava yleiskaava
  - c. Suunnittelutarveratkaisu
  - d. MRL:n 171 §:ssä tarkoitettu poikkeamispäätös



3. Mahdolliset muut lupien voimassaoloon ja lainvoimaisuuteen liittyvien ehtojen täyttymisen osoittamiseen tarvittavat asiakirjat.

#### 4.7.8 Voimalaitoksen liittäminen verkkoon

Tarjouskilpailuun osallistuminen edellyttää, että voimalaitoksen sähköverkkoon liittäminen on valmisteltu jo varsin pitkälle. Sähkön tuottaja voi osallistua tarjouskilpailuun, jos sähkön tuottajalla on esittää sähköverkonhaltijalta saatu luvussa 4.7.8.1 kuvattu liittymistarjous, joka mahdollistaa tarjouksessa ilmoitun voimalaitoksen liittäminen verkkoon. Jos sähkön tuottaja ei ole saanut sähköverkonhaltijalta mainittua liittymistarjousta, hän voi osallistua tarjouskilpailuun liittymissopimuksella lukujen 4.7.8.2 ja 4.7.8.3 mukaisesti. Verkkoonliittämisedellytyksen täyttymistä tulkitaan lainkohdan sanamuodon mukaisesti; saadun liittymistarjouksen tai -sopimuksen tulee mahdollistaa koko tarjouksessa ilmoitetun uusiutuvan energian voimalaitoksen liittäminen verkkoon. Jos verkkoonliittämisedellytys ei täyty edellä mainitulla tavalla, Energiavirasto hylkää tarjouksen. Jos liittymistarjous tai verkkoliityntäsopimus koskee vain osaa ilmoitettavasta voimalaitoksesta, tulee sähkön tuottajan joko jakaa hanke sellaisiksi voimalaitoskokonaisuuksiksi, joita koskevat erilliset tarjoukset täyttävät kaikki lain 30 ja 31 §:ssä säädetyt edellytykset, tai hankkia uusi liittymistarjous tai liittymissopimus, joka täyttää verkkoonliittämisedellytyksen koko ilmoitettavan voimalaitoksen osalta.

Mikäli kyseessä on useista uusiutuvan energian pienyksiköistä koostuva uusiutuvan energian voimalaitos, verkkoonliittämisedellytyksen täytyminen tulee osoittaa jokaisen ilmoitetun pienyksikön osalta. Tässä tapauksessa liittymistarjouksia tai -sopimuksia voi olla useita, mutta yksittäisen pienyksikön osalta verkkoonliittämisedellytyksen täytyminen tulee osoittaa yhdellä koko pienyksikön kattavalla liittymistarjouksella tai -sopimuksella.

Energiavirasto on ohjeistanut verkonhaltijoita verkkoliityntää koskevan edellytyksen osalta 16.7.2018 antamallaan tiedotteella.<sup>20</sup>

##### 4.7.8.1 Osallistuminen liittymistarjouksella

Sähkön tuottaja saa osallistua tarjouskilpailuun voimalaitoksella, jos sähköverkonhaltijalta on saatu seuraavat ehdot täyttävä sitova liittymistarjous.

1. Liittymistarjouksessa on yksilöity tarjouskilpailuun osallistuva hanke ja sähkön tuottaja. Jos liittymistarjous on annettu eri tuottajalle, tarjoukseen tulee liittää selvitys, jonka perusteella liittymistarjouksen voidaan katsoa siirtyneeksi tarjouksen tekijälle tai olevan hänen käytettävissään, esimerkiksi verkonhaltijan antama kirjallinen suostumus tarjouksen siirtämisestä.
2. Liittymistarjouksen tulee mahdollistaa voimalaitoksen liittäminen sähkömarkkina- laissa tarkoitettuun sähköverkkoon tarjouksessa ilmoitetusta tariffijaksosta, kuitenkin viimeistään kolmen (3) vuoden kuluessa preemiojärjestelmään hyväksymistä koskevan päätöksen antamisesta ottaen huomioon tarjouksessa asetetut verkon kapasiteettiin liittyvät ehdot.<sup>21</sup>

<sup>20</sup> ks. [tiedote uusiutuvan energian preemiojärjestelmä ja sähköverkkoon liittyminen](#).

<sup>21</sup> ks. tuotantotukilaki 33 § 1 mom. 3 kohta a alakohta.



3. Liittymistarjouksesta tulee käydä ilmi liitettävissä oleva kapasiteetti, joka vastaa hankekehittäjän tarjouksessaan esittämää generaattoreiden yhteenlaskettua nimellisteho.
4. Liittymistarjouksen tulee olla voimassa riittävän pitkään tarjousten vaatimaan käsittelyaikaan nähden. Hankekehittäjä voi varmistua riittävästä voimassaolosta huolehtimalla, että tarjouksen voimassaoloaika sidotaan tarjouskilpailun ratkaisuun esimerkiksi siten, että tarjous on voimassa kaksi (2) viikkoa Energiaviraston ratkaisusta. Lisäksi liittymistarjouksen tulee olla voimassa siten, että laitos on mahdollista liittää sähköverkkoon viimeistään siitä tarjouksessa ilmoitetusta tariffijaksosta, josta tukiaika alkaa kulua.
5. Jos liittymistarjouksen on antanut kiinteistön haltija, jonka hallinnassa on kiinteistön tai sitä vastaavan kiinteistöryhmän sisäinen sähköverkko, tulee tarjouskilpailuun osallistujan liittää tarjoukseensa sähkömarkkinalain 3 §:n 9 kohdassa tarkoitettua verkonhaltijan antama lausunto siitä, että voimalaitos on mahdollista liittää sähköverkkoon.
6. Sähköverkonhaltija voi antaa hankekehittäjälle tarjouskilpailun lopputulokseen sidottua liittymistarjouksen, jos verkon kapasiteetti on rajallinen voimalaitoksen sijaintipaikalla ja kaikkia tarjouskilpailuun osallistuvia hankkeita ei olisi mahdollista liittää verkkoon vähintään osaksi kolmen (3) vuoden kuluessa preemiojärjestelmään hyväksymistä koskevan päätöksen antamisesta.<sup>22</sup> Tällöin hankekehittäjän tulee huolehtia, että liittymistarjoukseen kirjataan ehto, että tarjouskilpailuun osallistuneiden hankkeiden etusija verkkoliityntään määräytyy tarjouskilpailun lopputuloksen perusteella. Etusija liittymissopimukseen on tällöin niillä voimalaitoksilla, jotka hyväksytään preemiojärjestelmään.

#### 4.7.8.2 Osallistuminen liittymissopimuksella, joka on tehty lainmuutoksen voimaantulon jälkeen

Jos sähköverkonhaltija ei pyynnöstä huolimatta anna hankekehittäjälle tarjouskilpailuun osallistumiseen mahdollistavaa liittymistarjousta, hankekehittäjä voi osallistua tarjouskilpailuun liittämällä tarjoukseensa voimalaitoksen liittämisen sähköverkkoon mahdollistavan sähkömarkkinalain 20 §:n mukaisen liittymissopimuksen taikka kiinteistön tai sitä vastaavan kiinteistöryhmän sisäisen verkon haltijan kanssa tehdyn voimalaitoksen liittämisen sähköverkkoon mahdollistavan liittymissopimuksen.

Jos edellisessä kohdassa mainitun liittymissopimuksen on antanut kiinteistön tai sitä vastaavan kiinteistöryhmän sisäisen verkon haltija, tulee tarjouskilpailuun osallistujan liittää tarjoukseensa sähkömarkkinalain 3 §:n 9 kohdassa tarkoitettua verkonhaltijan antama lausunto siitä, että voimalaitos on mahdollista liittää sähköverkkoon.

Lisäksi tarjouskilpailuun osallistujan tulee liittää tarjoukseensa Energiaviraston lomakepohjalle laadittu sähköverkonhaltijan lausunto siitä, että sähköverkonhaltija ei ole antanut hankekehittäjälle tarjouskilpailuun osallistumisen mahdollistavaa liittymistarjousta.

Liittymissopimuksen tulee olla voimassa siten, että laitos on mahdollista liittää sähköverkkoon viimeistään siitä tarjouksessa ilmoitetusta tariffijaksosta, josta tukiaika alkaa kulua.

---

<sup>22</sup> ks. tuotantotukilaki 33 § 1 mom. 3 kohta a alakohta.



#### 4.7.8.3 Osallistuminen liittymissopimuksella, joka on tehty ennen lainmuutoksen voimaantuloa

Hankkeen sähköverkkoon liittämisen edellytys on mahdollista täyttää tuotantotukilain muuttamisesta annetun lain (441/2018) siirtymäsäännöksen nojalla sellaisella voimalaitoksen liittämisen sähköverkkoon mahdollistavalla sopimuksella, joka on tehty ennen lainmuutoksen voimaantuloa 25.6.2018.

Liittymissopimuksen tulee olla voimassa siten, että laitos on mahdollista liittää sähköverkkoon viimeistään siitä tarjouksessa ilmoitetusta tariffijaksosta, josta tukiaika alkaa kulua.

## 4.8 Välilehti V: Muut tarjoukseen liittyvät tiedot

Välilehdellä V sähkön tuottaja yksilöi tarjouksen sisältämät salassa pidettävät tiedot, osoittaa antaneensa osallistumisvakuuden sekä vakuuttaa annettujen tietojen oikeellisuuden ja eräiden preemiojärjestelmään hyväksymisen edellytysten täytymisen.

### 4.8.1 Salassa pidettävät tiedot

Tarjouskilpailun aikana sekä tarjousten käsittelyvaiheessa tarjouskilpailua koskevat asiakirjat ovat salassa pidettäviä.

Mikäli sähkön tuottaja katsoo tarjouksen, ja sen mahdollisten liitteiden, sisältävän lain viranomaistoiminnan julkisuudesta (621/1999, jäljempänä ”julkisuuslaki”) 24 §:n nojalla salassa pidettäviä tietoja, tulee hänen yksilöidä ne ja perustella, miksi ja minkä lainkohdan perusteella tieto tai liite on salassa pidettävä.

Tietoja, jotka viranomaisen tulee pitää salassa julkisuuslain mukaan ovat esimerkiksi liikesalaisuudet.<sup>23</sup> Liikesalaisuudella tarkoitetaan liiketoiminnan kannalta merkityksellisiä tietoja, joita sähkön tuottaja ei ole tarkoittanut yleisön tietoon ja joiden pitämiseen poissa julkisuudesta sähkön tuottajalla voidaan katsoa olevan erityinen intressi. Liikesalaisuutta ei ole sähkön tuottajaa tai sen liiketoimintaa koskeva yleisesti tunnettu tieto tai tieto, joka on hankittavissa julkisista lähteistä tai julkisista lähteistä saatavan tiedon yhdistämisellä. Tiedon negatiivinen luonne ei yksinään tee tietoa salassa pidettäväksi, vaan myös muiden salassapitovaatimusedellytysten tulee täytyä. Salassapidon perusteita arvioidaan objektiivisesti.

Sähkön tuottajan tulee ilmoittaa salassa pidettäväksi katsomansa tiedot/liitteet tarjouslomakkeelle siihen varatussa kohdassa tarjouksen jättäessään. Mikäli Energiavirasto on tarjouksessa annettujen tietojen salassapidosta eri mieltä sähkön tuottajan kanssa, varataan sähkön tuottajalle mahdollisuus lausua tietojen salassapidosta. Tietojen salassapitoasia ratkaistaan tarjousten käsittelyvaiheen jälkeen.

### 4.8.2 Osallistumisvakuus

Tarjouskilpailuun osallistumisen edellytyksenä on, että sähkön tuottaja asettaa osallistumisvakuuden, jonka edunsaaja on Energiavirasto.<sup>24</sup> Osallistumisvakuus on asetettava viimeistään tarjouksen määräpäivänä. Jos tarjousta ei hyväksytä preemiojärjestelmään, vakuus vapautetaan. Osallistumisvakuuden on oltava voimassa kuusi (6) kuukautta ohjeen luvun 2.4 mukaisesta määräpäivästä.

Osallistumisvakuuden tarkoituksena on varmistaa, että sähkön tuottaja huolehtii siitä, että tarjouksen mukainen voimalaitos on mahdollista rakentaa ja siihen liittyvät valmistelutyöt tehdään huolella. Energiavirasto ei arvioi tarjouskilpailuun osallistuvan sähkön tuottajan toiminnallisia ja taloudellisia edellytyksiä toteuttaa hanke.<sup>25</sup>

<sup>23</sup> ks. julkisuuslain 24 §:n 20 kohta.

<sup>24</sup> ks. tuotantotukilaki 31 § 3 mom.

<sup>25</sup> HE 175/2017 vp., s. 37.

### 4.8.3 Sallitut vakuudenantajatahot

Vakuuden antajan tulee olla luotto- tai vakuutuslaitos tai muu ammattimainen rahoituslaitos, jolla on kotipaikka Euroopan talousalueeseen kuuluvassa valtiossa (jäljempänä "vakuuden antaja"). Vain laissa nimenomaisesti luetellut vakuuden antajat voivat antaa tuotantotukilain mukaisessa tarjouskilpailussa ja preemiojärjestelmässä hyväksyttäviä vakuuksia.

Luottolaitoksia ovat yritykset, joilla on toimilupa luottolaitostoimintaan. Luottolaitos voi olla talletuspankki tai luottoyhteisö.<sup>26</sup>

Rahoituslaitos on EU:n vakavaraisuusasetuksen<sup>27</sup> 4 artiklan 1 kohdan 26 alakohdassa tarkoitettu rahoituslaitos.<sup>28</sup>

Vakuutuslaitoksella tarkoitetaan vakuutusyhtiölain (521/2008) tai vakuutusyhdistyslain (1250/1987) tarkoittamia suomalaisia vakuutusyhtiöitä ja -yhdistyksiä sekä laissa ulkomaisista vakuutusyhtiöistä (398/1995) tarkoitettuja ulkomaisia ETA-vakuutusyhtiöitä.

### 4.8.4 Sallitut vakuustyypit

Osallistumisvakuudeksi hyväksytään takaus, vakuutus tai pantattu talletus. Vakuus tulee olla laadittu kirjallisesti. Edellä mainitun lainkohdan asettamien rajojen sisäpuolella tapahtuva vakuustyypin valinta on jätetty sähkön tuottajan itsensä arvioitavaksi. Vakuuden sisältövaatimuksia tarkastellaan tarkemmin luvussa 4.8.6.

Mikäli sähkön tuottajan harkitsema vakuustyyppi ei sisälly alla kuvattuihin sallittuihin vakuustyyppihin, suositellaan ottamaan yhteyttä Energiavirastoon osoitteeseen [tuotantotuki\(a\)energiavirasto.fi](mailto:tuotantotuki(a)energiavirasto.fi).

#### 4.8.4.1 Takaus

Takaus on sitoumus, jolla sitoumuksen antaja eli takaaja lupautuu vastuuseen jonkun muun velasta. Takauksia säännellään takauksesta ja vierasvelkapanttauksesta annetussa laissa (361/1999, jäljempänä "takauslaki").

Osallistumisvakuudeksi hyväksytään takauslain 2 §:n 3 kohdan mukainen omavelkainen takaus. Omavelkaisella takauksella tarkoitetaan takausta, jonka mukaan takaaja vastaa päävelasta niin kuin henkilökohtaisesti vastuussa oleva velallinen. Sen sijaan takauslaissa tarkoitettua toissijaista takausta, jonka periminen on mahdollista vain silloin, kun suoritusta ei tarkemmin määritellyin edellytyksin ole saatavissa velalliselta, ei hyväksytä tuotantotukilain mukaiseksi osallistumisvakuudeksi.

Vakuusjärjestelyiden hyväksyttävyyttä arvioitaessa kiinnitetään huomiota siihen, että oikeusvaiikutuksiltaan takauksiksi katsottavia vakuusmuotoja voivat olla muutkin kuin sellaiset vakuussitoumukset, jotka on nimetty takauksiksi.

<sup>26</sup> ks. laki luottolaitostoiminnasta 610/2014, 7 § 1-3 mom., jäljempänä "luottolaitoslaki".

<sup>27</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) N:o 575/2013 luottolaitosten ja sijoituspalveluyritysten vakavaraisuusvaatimuksista ja asetuksen (EU) N:o 648/2012 muuttamisesta, annettu 26.6.2013.

<sup>28</sup> ks. luottolaitoslaki 11 §.





*On first demand* – takuu (jäljempänä myös ”takuu”) on kansainvälisen rahoituksen ja kaupan alalla sekä erityisesti rakennushankkeissa usein käytetty henkilövakuus, jossa vakuudenantajan sitoutuu maksamaan velkojalle asianomaisen velan heti ensimmäisestä vaatimuksesta. Takuuta ei pidetä takauslain piiriin kuuluvan takauksena, vaan sen oikeusvaikutukset määräytyvät sopimus- ja velvoiteoikeuden ns. yleisten oppien nojalla.

Toisin kuin takaus *on first demand* -takuu on itsenäinen takuun antajan sitoumus suhteessa päävelkaan.<sup>29</sup> *On first demand* -takuu voidaan siten vaatia suoritettavaksi milloin hyvänsä, kun sitoumuksessa määritelty maksuehto täyttyy. Myös takuu hyväksytään tuotantotukilain mukaisesti osallistumisvakuudeksi.

#### 4.8.4.2 Vakuutus

Vakuutusyhtiön antamasta takauksesta tai takuusta käytetään vakiintuneesti nimitystä takausvakuutus. Oikeudelliselta luonteeltaan takausvakuutus on kuitenkin joko takauslain mukainen takaus tai muu takuu eikä vakuutus. Vakuutusyhtiöiden tarjoamat vakuustuotteet eli ns. takausvakuutukset hyväksytään tuotantotukilain mukaisesti osallistumisvakuudeksi samoin edellytyksin kuin vastaavat pankkien tarjoamat vakuudet.

#### 4.8.4.3 Pantattu talletus

Pantatulla talletuksella tarkoitetaan järjestelyä, jossa tarjouskilpailuun osallistuja tallettaa tilille rahaa, jotka pantataan panttaussopimuksella tai -sitoumuksella Energiavirastolle osallistumisvakuudeksi. Tilin tulee olla niin sanottu sulkutili, jolloin tilinhaltijalla ei ole oikeutta nostaa siltä varoja ilman pantinhaltijan suostumusta. Tilinhoitajapankin tulee myös antaa kuittaamattomuussitoumus, jolla varmistetaan, ettei tilinhoitajapankki pääse kuittaamaan omia saataviaan vakuustilillä olevilla varoilla.

#### 4.8.5 Osallistumisvakuuden määrä

Osallistumisvakuuden suuruus euroissa on määrä, joka saadaan kertomalla tarjouksen mukaisen sähkön vuosituotannon määrä megawattitunteina kahdella (2).

Esimerkki 3: Sähkön tuottaja tekee tarjouksen 140.000 megawattitunnin vuosituotannosta.  
Osallistumisvakuus = vuosituotanto 140 000 MWh \* 2 euroa/MWh = 280.000 euroa

#### 4.8.6 Osallistumisvakuuden sisältövaatimukset

Osallistumisvakuudelta edellytetään vakuutustyyppistä riippumatta, että

1. osallistumisvakuuden edunsaaja on Energiavirasto,
2. osallistumisvakuus on voimassa vähintään kuusi (6) kuukautta määräpäivästä,
3. osallistumisvakuuden suuruus on vähintään tarjouksen mukaisen sähkön vuosituotannon määrä megawattitunteina kerrottuna kahdella (2),

<sup>29</sup> Takauksella ei ole itsenäistä merkitystä, ellei päävelka ole erääntynyt.



4. osallistumisvakuudessa on yksilöity sähkön tuottaja,
5. osallistumisvakuudessa on yksilöity voimalaitos, jolla tarjouksen kohteena oleva sähkön vuosituotanto aiotaan tuottaa,
6. osallistumisvakuudessa on määritelty, että vakuuden antaja on velvollinen suorittamaan vakuuden kohteena olevan euromäärän Energiavirastolle, mikäli sähkön tuottajan tarjous hyväksytään preemiojärjestelmään eikä luvun 6.1 mukaista rakentamisvakuutta ole annettu laissa säädetyssä määräajassa,
7. vakuusasiakirjassa tulee olla maininta sovellettavasta laista ja oikeuspaikasta. Osallistumisvakuuteen tulee soveltaa Suomen lakia ja vakuudesta mahdollisesti aiheutuvat erimielisyydet tulee ratkaista Helsingin käräjäoikeudessa.
8. osallistumisvakuudesta laaditussa asiakirjassa pitää lukea vakuuden antaneen tahon yhteystiedot ja hänen yhteystiedot,
9. vakuusasiakirjan tulee olla vakuuden antaneen tahon allekirjoittama.
10. osallistumisvakuudeksi annetun asiakirjan kieli on joko suomi tai ruotsi.

#### 4.8.7 Osallistumisvakuuden toimittaminen

Sähkön tuottajan tulee:

1. liittää sähköinen kopio vakuusasiakirjasta ja mikäli kyseessä on pantattu talletus sähköinen kopio tilinhoitajapankin kuittaamattomuussitoumuksesta sähköisen tarjouslomakkeen liitteeksi, ja
2. toimittaa viipymättä alkuperäinen vakuusasiakirja ja pantatun talletuksen tapauksessa kuittaamattomuussitoumus postitse Energiavirastolle tarjouksen jättämisen jälkeen.

#### 4.8.8 Osallistumisvakuuden vapauttaminen

Osallistumisvakuudelle ei enää ole tarvetta, jos sähkön tuottajan voimalaitosta ei hyväksytä preemiojärjestelmään. Näin ollen, mikäli sähkön tuottajan tarjousta ei hyväksytä preemiojärjestelmään, osallistumisvakuus vapautetaan, kun Energiavirasto antaa hylkäävän päätöksen asiassa.

Preemiojärjestelmään hyväksytyjen voimalaitosten osalta sähkön tuottajien tulee antaa (1) kuukauden kuluessa preemiojärjestelmään hyväksymistä koskevan päätöksen antamisesta tuotantotukilain mukainen rakentamisvakuus. Katso lisäohjeita rakentamisvakuuden vaatimuksista ohjeen luvusta 6.1.3. Energiavirasto vapauttaa osallistumisvakuuden, kun sähkön tuottaja on antanut rakentamisvakuuden. Jos sähkön tuottaja ei anna rakentamisvakuutta, Energiavirasto muuttaa osallistumisvakuuden rahaksi ja tilittää sen valtiolle.<sup>30</sup>

---

<sup>30</sup> Hyväksymispäätös raukeaa tässä tapauksessa tuotantotukilain 37 §:n § 1 momentin nojalla.

#### 4.8.9 Yleiset hylkäämisperusteet

##### 4.8.9.1 Vaikeuksissa oleva yritys

Tuotantotukilain mukaan voimalaitosta ei voida hyväksyä preemiojärjestelmään, jos sähkön tuottajan omaisuutta on ulosmitattu, hän on joutunut selvitystilaan tai hänet on haettu konkurssiin taikka tuomioistuimien on tehnyt päätöksen häneen kohdistuvan velkajärjestely- tai saneerausmenettelyn aloittamisesta tai jos sähkön tuottaja on Euroopan unionin valtiontukisääntelyssä tarkoitettu vaikeuksissa oleva yritys.

Komission suuntaviivojen<sup>31</sup> mukaan vaikeuksissa olevasta yrityksestä on kyse silloin, kun yritys ei pysty omilla tai osakkailta tai luotonantajilta saaduilla varoilla pysäyttämään tappiollista kehitystä, joka johtaa lähes varmasti yrityksen toiminnan loppumiseen lyhyellä tai keskipitkällä aikavälillä, jos viranomaiset eivät puutu tilanteeseen.<sup>32</sup>

Vaikeuksissa olevaksi yritykseksi katsotaan myös, sen koosta riippumatta:

1. yritys, jonka osakkaiden vastuu on rajattu ja joka on menettänyt yli puolet merkitystä pääomastaan ja yli neljännes pääomasta on menetetty viimeksi kuuluiden 12 kuukauden aikana, tai
2. yritys, jossa ainakaan joidenkin osakkaiden vastuuta ei ole rajattu ja joka on menettänyt yli puolet kirjanpidon mukaisista omista varoistaan ja yli neljännes varoista on menetetty viimeksi kuluneiden 12 kuukauden aikana, tai
3. yritys, joka yhtiömuodosta riippumatta täyttää kansallisessa lainsäädännössä vahvistetut edellytykset yhtiön asettamiselle yleistäytöntöpanomenettelyyn maksukyvyttömyyden vuoksi.<sup>33</sup>

Edellä mainittujen olosuhteiden lisäksi yritys voidaan tapauskohtaisesti katsoa olevan vaikeuksissa, mikäli vaikeuksissa olevan yrityksen tavanomaiset merkit ovat nähtävissä. Tavanomaisia merkkejä ovat esimerkiksi kasvavat tappiot, liikevaihdon supistuminen, varastojen kasvu, ylikapasiteetti, tulorahoituksen pienentyminen, lisääntyvä velkaantuminen, korkokustannusten nousu ja nettoarvon heikentyminen tai sen katoaminen.<sup>34</sup>

##### 4.8.9.2 Lainvoimainen rikostuomio

Voimalaitosta ei voida hyväksyä preemiojärjestelmään, jos Energiaviraston tiedossa on vesi- ja energiahuollon, liikenteen ja postipalvelujen alalla toimivien yksiköiden hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain (1398/2016) 84 §:ssä tarkoitettu peruste, joka edellyttää sähkön tuottajan sulkemista tarjouskilpailun ulkopuolelle. Edellytys koskee sekä sähkön tuottajaa että sen hallinto-, johto- tai valvontaelimen jäsentä ja edustus-, päätös- tai valvontavaltaa käyt-

<sup>31</sup> Komission tiedonanto: Yhteisön suuntaviivat valtiontuesta vaikeuksissa olevien yritysten pelastamiseksi ja rakenneuudistukseksi (2004/C 244/02), EUVL 1.10.2004, jäljempänä "komission suuntaviivat".

<sup>32</sup> Komission suuntaviivat, kohta 9.

<sup>33</sup> Komission suuntaviivat, kohta 10.

<sup>34</sup> Komission suuntaviivat, kohta 11.



tävää henkilöä. Välilehdellä sähkön tuottaja vakuuttaa, ettei se tai sen hallinto-, johto-, tai valvontaelimen jäsen tai edustus-, päätös-, tai valvontavaltaa käyttävä ole tuomittu alla luetellusta rikoksesta rangaistukseen.

Sähkön tuottaja tai sen hallinto-, johto-, tai valvontaelimen jäsen taikka sen edustus-, päätös-, tai valvontavaltaa käyttävä henkilö ei saa olla rikosrekisteristä ilmenevällä lainvoimaisella tuomiolla tuomittu jostakin seuraavasta rikoksesta rangaistukseen:

- 1) lahjuksen antamisesta, törkeän lahjuksen antamisesta, lahjuksen antamisesta kansanedustajalle tai törkeän lahjuksen antamisesta kansanedustajalle;
- 2) osallistumisesta järjestäytyneen rikollisryhmän toimintaan;
- 3) ihmiskaupasta tai törkeästä ihmiskaupasta;
- 4) veropetosta, törkeästä veropetosta, työeläkevakuutusmaksupetosta, törkeästä työeläkevakuutusmaksupetoksesta, avustuspetoksesta, törkeästä avustuspetoksesta tai avustuksen väärinkäytöstä;
- 5) lahjomisesta elinkeinotoiminnassa, törkeästä lahjomisesta elinkeinotoiminnassa, lahjuksen ottamisesta elinkeinotoiminnassa tai törkeästä lahjuksen ottamisesta elinkeinotoiminnassa;
- 6) rahanpesusta, törkeästä rahanpesusta, salahankkeesta törkeän rahanpesun tekemiseksi tai tuottamuksellisesta rahanpesusta;
- 7) terroristisessa tarkoituksessa tehdystä rikoksesta, terroristisessa tarkoituksessa tehtävän rikoksen valmistelusta, terroristiryhmän johtamisesta, terroristiryhmän toiminnan edistämisestä, koulutuksen antamisesta terrorismirikoksen tekemistä varten, värväyksestä terrorismirikoksen tekemiseen tai terrorismin rahoittamisesta.

Sähkön tuottaja on suljettava tarjouskilpailun ulkopuolelle, jos Energiaviraston tiedossa on, että sähkön tuottajan hallinto-, johto- tai valvontaelimen jäsen tai edustus-, päätös- tai valvontavaltaa käyttävä henkilö on rikosrekisteristä ilmenevällä lainvoimaisella tuomiolla tuomittu:

- 1) työturvallisuusrikoksesta,
- 2) työaika-suojelurikoksesta,
- 3) työsyrynnästä,
- 4) kiskonnantapaisesta työsyrynnästä,
- 5) työntekijöiden järjestäytymisvapauden loukkaamisesta tai
- 6) luvattoman ulkomaisen työvoiman käytöstä.

Sähkön tuottaja, joka on muussa valtiossa lainvoimaisella tuomiolla rangaistu jostakin edellä mainitusta vastaavasta rikoksesta, suljetaan pois tarjouskilpailusta.

Tarjouskilpailusta suljetaan myös sähkön tuottaja, joka on lainvoimaisella päätöksellä tai tuomiolla todettu laiminlyöneen velvollisuutensa maksaa Suomen tai sijoittautumismaansa veroja

tai sosiaaliturvamaksuja. Säännöstä ei kuitenkaan sovelleta, jos sähkön tuottaja on maksanut verot tai sosiaaliturvamaksut taikka sopinut sitovasta järjestelystä niiden maksamista varten.

Ehdokasta tai tarjoajaa ei suljeta tarjouskilpailusta, jos edellä mainitun rikoksen taikka laiminlyöntiä koskevan lainvoimaisen tuomion antamisesta on kulunut yli viisi (5) vuotta.

#### 4.8.9.3 Tuen kohtuullisuus

Energiaviraston on hylättävä tarjous, mikäli Energiavirastolla on perusteltua syytä epäillä sen johtavan tilanteeseen, jossa sähkön tuottajan saama korvaus ylittäisi merkittävästi kohtuullisena pidettävät hyväksyttävät sähkön tuotantokustannukset, kun vertailukohtana käytetään alalla vastaavanlaisissa hankkeissa yleisesti käytettyä sijoitetun pääoman tuottovaatimusta.

Mikäli Energiavirasto epäilee tuen kohtuullisuutta, Energiavirasto tulee pyytämään sähkön tuottajalta selvitystä asiasta. Kohtuullisuutta arvioidaan esimerkiksi kannattavuuslaskelmalla tai rahoituslaskelmalla.

#### 4.8.9.4 Kilpailunrajoitukset

Energiaviraston on hylättävä sellainen tarjous, joka on perustunut sähkön tuottajien tai sähkön tuottajan ja muun osapuolen välisiin sopimuksiin tai yhdenmukaistettuihin menettelytapoihin tai tällaisten tahojen yhteenliittymien päätöksiin, joiden tarkoituksena on merkittävästi estää, rajoittaa tai vääristää tarjouskilpailua tai joista seuraa, että tarjouskilpailu merkittävästi estyy, rajoittuu tai vääristyy.

Näissä tapauksissa hylkäämisen perusteena on sähkön tuottajan pyrkimys merkittävästi estää, rajoittaa tai vääristää tarjouskilpailua. Lainkohdan tavoitteena on estää sellaiset kilpailunrajoitukset, joilla voidaan katsoa olevan vahingollisia vaikutuksia tarjouskilpailun onnistuneen lopputuloksen kannalta.

### 4.9 Tarjouksen jättäminen ja muuttaminen

Tarjous tulee jättää viimeistään Energiaviraston ilmoittamana määräpäivänä eli 31.12.2018 aikana. Jätettyä tarjousta on mahdollista muokata ja korvata jätetty tarjous muokatulla tarjouksella määräpäivään asti. Jätetty tarjous on myös mahdollista peruuttaa määräpäivään asti. Tarjouksen peruuttaminen peruu kaikki tarjouksen jätetyt versiot ja poistaa kaikki kyseistä tarjousta koskevat tiedot järjestelmästä. Sähkön tuottaja voi tarkastella tarjoustensa tilaa sähköisen lomakejärjestelmän etusivun kautta määräpäivään saakka. Määräpäivän jälkeen sähkön tuottaja ei voi muuttaa tarjouksessa ilmoitettua preemiota, sähkön vuosituotannon määrää tai voimalaitosta, jolla sähkö olisi tarkoitus tuottaa. Määräpäivän jälkeen sähkön tuottaja ei voi myöskään peruuttaa tarjoustaan

## 5 Tarjouksen käsittely ja päätös

Energiavirasto aloittaa tarjousten käsittelyn määräpäivän jälkeen. Tässä luvussa on kuvattu tarjouskäsittelyn keskeiset vaiheet.

### 5.1 Tarjouksen jättäminen

Tarjous katsotaan jätetyksi, kun sähkön tuottaja on täyttänyt ja lähettänyt tarjouslomakkeen. Tarjous on jätettävä määräpäivään mennessä. Määräpäivän jälkeen keskeneräisiä tai uusia tarjouksia ei voi jättää.

### 5.2 Tarjouksen käsittely ja kieli

Tarjouksen käsittely alkaa määräpäivän jälkeisenä päivänä.

Kielilain (423/2003) mukaisesti tarjous voidaan tehdä joko suomen tai ruotsin kielellä.

Mikäli tarjouksessa havaitaan puutteita tai lisäselvityksen tarvetta, Energiavirasto lähettää sähkön tuottajan valtuuttamille ja tarjouksessa ilmoitetuille yhteyshenkilöille täydennyspyynnön tai selvityspyynnön ja asettaa määräajan, jonka puitteissa täydennys tai selvitys on toimitettava. Täydennyksen tai selvityksen toimittamatta jättäminen ei estä Energiavirasto ratkaisemasta tarjouskilpailua.

Energiavirasto käsittelee tarjouksen kaikilta osin hallintolain mukaisesti ja hyvän hallinnon periaatteita noudattaen.

### 5.3 Tarjouskilpailun ratkaiseminen

Energiavirasto antaa tarjouskäsittelyn jälkeen päätöksen preemiojärjestään hyväksymisestä taikka päätöksen tarjouksen hylkäämisestä.<sup>35</sup>

Preemiojärjestelmään voidaan hyväksyä enintään 1,4 TWh verran uusiutuvan energian voimalaitoksia. Ensimmäinen tarjous, joka ei mahdu kilpailutuksen kohteena olevan sähkön vuosituotannon määrään, jää preemiojärjestelmän ulkopuolelle. Tarjouksen osittainen hyväksyminen preemiojärjestelmään ei ole mahdollista.

Tarjouksen hyväksyminen preemiojärjestelmään edellyttää, että kaikki tuotantotukilaissa säädetyt edellytykset täyttyvät ja hyväksymiselle ei ole laissa säädettyä estettä. Voimalaitosta ei voida hyväksyä preemiojärjestelmään, mikäli se ei täytä sille asetettuja edellytyksiä tai hyväksymiselle on laissa säädetty este, vaikka tarjouksessa ilmoitettu preemio olisikin alhaisempien joukossa.

Preemiojärjestelmään hyväksymisen edellytyksenä on myös, että voimalaitos voidaan tosiasiallisesti liittää sähköverkkoon liittymistarjouksen tai liittymissopimuksen mukaisesti. Energiavirasto tarkistaa voimalaitoksen liitettävyyden ennen tarjouskilpailun ratkaisemista.

---

<sup>35</sup> Tuotantotukilaki 32 § 2 ja 3 momentit.



Mikäli kahdella tai useammalla viimeisellä hyväksyttävällä tarjouksella on täsmälleen sama pree-mio ja ne täyttävät hyväksymisen edellytykset eikä hyväksymiselle ole laissa säädettyä edelly-tystä, mutta tarjouksissa ilmoitettujen sähkön vuosituotantojen yhteenlaskettu määrä ei koko-naisuudessaan mahdu 1,4 TWh:n vuosituotannon määrään, kaikki tarjoukset hylätään.

Tarjouksia tulee olla tehty vähintään 20 prosenttia suuremmasta määrästä sähkön vuosituotan-toa kuin tarjouskilpailun perusteella voidaan enintään hyväksyä, jotta pree-miojärjestelmään voi-daan hyväksyä voimalaitoksia. Jos edellytys ei täyty, Energiavirasto hylkää kaikki tarjoukset.

#### 5.4 Päätöksen sisältö

Pree-miojärjestelmään hyväksymistä koskevassa päätöksessä määritetään:

- järjestelmään hyväksyty sähkön tuottaja ja voimalaitos,
- tieto, mikäli voimalaitos koostuu uusiutuvan energian pienyksiköistä,
- määräykset sähkön tuottajasta, voimalaitoksesta ja siinä käytetystä uusiutuvasta ener-gialähteestä,
- tarjouksen mukainen sähkön vuosituotannon määrä ja pree-mio,
- ajanjakso, jolloin voimalaitos kuuluu pree-miojärjestelmään,
- tariffijakso, josta tukiaika alkaa kulua ja johon tukiaika päättyy, sekä
- määräykset muista yleisen tai yksityisen edun kannalta välttämättömistä ja päätöksen edellytysten toteuttamiseen liittyvistä seikoista.

Päätöksessä, jolla sähkön tuottajan tarjous hylätään, määritetään:

- tiedot sähkön tuottajasta ja voimalaitoksesta sekä
- määräykset muista yleisen tai yksityisen edun kannalta välttämättömistä ja päätöksen edellytysten toteuttamiseen liittyvistä seikoista.

Molempiin päätöksiin liitetään myös oikaisuvaatimusohjeet hallintolain (434/2003) säännösten mukaisesti.

#### 5.5 Julkisuus

Päätökset pree-miojärjestelmään hyväksymistä koskevassa tarjouskilpailussa ovat julkisia.

Pree-miojärjestelmään liittyvät tarjousasiakirjat, Energiaviraston täydennyspyynnöt sekä tar-jousasian käsittelyä varten laaditut selvitykset ja muut asiakirjat tulevat julkisiksi, jollei asiakir-jan julkisuudesta taikka salassapidosta tai muusta tietojen saantia koskevasta rajoituksesta toi-sin säädetä, kun pree-miojärjestelmään hyväksymistä koskevat päätökset on tehty. Tarjouskil-pailun aikana sekä tarjousten käsittelyvaiheessa kaikki edellä mainitut asiakirjat ovat salassa pidettäviä. Sähkön tuottaja voi yksilöidä ja perustella salassa pidettäväksi katsomansa tiedot tarjouslomakkeen välilehdellä V, ks. myös ohjeen luku 4.8.1.



## 5.6 Tietojen säilyttäminen

Sähkön tuottaja on velvollinen säilyttämään tuen maksamista varten laadittavaan selvitykseen liittyvän aineiston, kunnes kymmenen (10) vuotta on kulunut preemiojärjestelmään hyväksymistä koskevan päätöksen raukeamisesta tai peruuttamisesta.

## 5.7 Muutoksenhaku

Energiaviraston päätökseen saa vaatia oikaisua siten kuin hallintolaissa säädetään.

Oikaisuvaatimuksesta annettuun päätökseen voi hakea muutosta valittamalla siten kuin hallintolainkäyttölaissa (586/1996) säädetään.

Hallinto-oikeuden päätökseen saa hakea muutosta vain, jos korkein hallinto-oikeus myöntää valitusluvan.





## 6 Premiojärjestelmään hyväksytyin sähkön tuottajan velvollisuudet

Tässä luvussa käsitellään tuotantotukilain 33 §:n mukaisia premiojärjestelmään hyväksytyin sähkön tuottajan niitä velvollisuuksia, joiden tunteminen on tarjoamisen kannalta välttämätöntä. Keskeiset velvollisuudet koskevat rakentamisvakuuden asettamista ja vapauttamista, voimalaitoksen rakentamista ja verkkoon liittämistä sekä tukikelpoisen sähkön tuottamista. Energiavirasto tulee julkaisemaan myöhempanä ajankohtana premiojärjestelmään kuuluvan sähkön tuottajan ohjeen, jossa käsitellään 33 §:n premiojärjestelmään hyväksytyin sähkön tuottajan ilmoitus- ja kirjanpitovelvollisuutta.

### 6.1 Rakentamisvakuuden asettaminen

Sähkön tuottajan on syytä huomioida, että jos tarjous hyväksytään premiojärjestelmään, sähkön tuottaja on velvoitettu asettamaan rakentamisvakuuden kuukauden (1) sisällä hyväksymispäätöksen antamisesta.<sup>36</sup> Päätös katsotaan annetuksi tiedoksisaantipäivänä, josta kuukauden määräaika lasketaan. Määräajan laskentaan sovelletaan säädettyjen määräaikain laskemisesta annettua lakia (150/1930). Jos rakentamisvakuutta ei aseteta annetussa määräajassa hyväksymistä koskeva päätös raukeaa ja asetettu osallistumisvakuus menetetään kokonaisuudessaan. Rakentamisvakuuden tulee olla voimassa kolme (3) vuotta ja kuusi (6) kuukautta rakentamisvakuuden asettamiselle säädetystä viimeisestä vakuuden asettamispäivästä.

Energiavirasto vapauttaa osallistumisvakuuden, kun sähkön tuottaja on antanut rakentamisvakuuden.

#### 6.1.1 Sallitut vakuudenantajatahot ja vakuustyypit

Rakentamisvakuudeksi hyväksytään takaus, vakuutus tai pantattu talletus, jonka on antanut luotto- tai vakuutuslaitos tai muu ammattimainen rahoituslaitos, jolla on kotipaikka Euroopan talousalueeseen kuuluvassa valtiossa. Edellä mainitun lainkohdan asettamien rajojen sisäpuolella tapahtuva vakuustyypin valinta on jätetty sähkön tuottajan itsensä arvioitavaksi. Rakentamisvakuuden sisältövaatimuksia tarkastellaan tarkemmin luvussa 6.1.3.

Rakentamisvakuuteen sovelletaan vakuudenantajatahon ja vakuustyypin osalta samoja sääntöjä kuin osallistumisvakuudessa. Katso ohjeen luvut 4.8.3 ja 4.8.4.

#### 6.1.2 Rakentamisvakuuden määrä

Rakentamisvakuuden suuruus euroissa on määrä, joka saadaan kertomalla tarjouksen mukaisen sähkön vuosituotannon määrä megawattitunteina kuudellatoista (16).

Esimerkki 4: Sähkön tuottajan tarjous 140.000 megawattitunnin vuosituotannosta on hyväksytty premiojärjestelmään.

Rakentamisvakuus= vuosituotanto 140 000 MWh \* 16 euroa/MWh = 2.240.000 euroa

<sup>36</sup> ks. tuotantotukilaki 33 § 1 mom. 1 kohta.



### 6.1.3 Rakentamisvakuuden sisältövaatimukset

Rakentamisvakuudelta edellytetään, että

1. rakentamisvakuuden edunsaaja on Energiavirasto,
2. rakentamisvakuus on voimassa vähintään kolme (3) vuotta ja kuusi (6) kuukautta rakentamisvakuuden asettamiselle säädetyistä viimeisestä vakuuden asettamispäivästä,
3. rakentamisvakuuden suuruus on vähintään hyväksytyyn tarjouksen mukaisen sähkön vuosituotannon määrä megawattitunteina kerrottuna kuudellatoista (16),
4. rakentamisvakuudessa on yksilöity sähkön tuottaja,
5. rakentamisvakuudessa on yksilöity voimalaitos, jolla tarjouksen kohteena oleva sähkön vuosituotanto aiotaan tuottaa ja voimalaitos on sama kuin hyväksymispäätöksessä,
6. rakentamisvakuudessa on määriteltävä, että vakuuden antaja on velvollinen suorittamaan vakuuden kohteena olevan euromäärän kokonaisuudessaan Energiavirastolle, mikäli sähkön tuottajan ei ole täyttänyt yhtä tai useampaa seuraavista velvoitteista:
  - a. tuotantotukilain 33 §:n 1 momentin 2 kohdan mukaista velvoitetta rakentaa voimalaitos siten, että se täyttää tuotantotukilain 30 §:n 1 momentissa säädetyt edellytykset koskien voimalaitoksen sijaintia, uutuusvaatimusta ja korvausinvestointeja,
  - b. tuotantotukilain 33 §:n 1 momentin 3 kohdan a alakohdassa säädettyä velvoitetta liittämään voimalaitos preemiojärjestelmään hyväksymistä koskevan päätöksen antamisesta kolmen (3) vuoden kuluessa vähintään osaksi sähköverkkoon siten, että laitos tuottaa sähköä verkkoon,
  - c. tuotantotukilain 33 §:n 1 momentin 4 kohdan mukaisesti toimittanut Energiavirastolle kahden (2) kuukauden kuluessa 3 kohdan a alakohdassa säädetyin määrin päätymisestä
    - i. voimalaitosta koskevia tarkennettuja tietoja sekä
    - ii. todentajan varmentamaa ilmoitusta siitä, että tuotantotukilain 33 §:n 1 momentin 2 kohdassa ja 3 kohdan a alakohdassa säädetyt velvollisuudet on täytetty.
7. rakentamisvakuudessa on määriteltävä, että vakuuden antaja on velvollinen suorittamaan vakuuden kohteena olevan euromäärän osittain Energiavirastolle, mikäli sähkön tuottaja on liittännyt voimalaitoksen ainoastaan osittain sähköverkkoon preemiojärjestelmään hyväksymistä koskevan päätöksen antamisesta kolmen (3) vuoden kuluessa. Suoritettavan rakentamisvakuuden osuuden tulee vastata sitä todentajan varmentamaa osuutta tarkennetun voimalaitoksen nimellistehosta, jota ei ole liitetty sähköverkkoon siten, että se



tuottaa sähköä verkkoon<sup>37</sup>. Verkkoon liittämisen määräaika ja ilmoitusta käsitellään luvussa 6.3,

8. vakuusasiakirjassa tulee olla maininta sovellettavasta laista ja oikeuspaikasta. Rakentamisvakuuteen tulee soveltaa Suomen lakia ja vakuudesta mahdollisesti aiheutuvat erimielisyydet tulee ratkaista Helsingin käräjäoikeudessa,
9. rakentamisvakuudesta annetussa asiakirjassa pitää lukea vakuuden antaneen tahon yhteyshenkilö ja hänen yhteystiedot,
10. vakuusasiakirjan tulee olla vakuuden antaneen tahon allekirjoitus,
11. rakentamisvakuudeksi annetun asiakirjan kieli on joko suomi tai ruotsi.

#### 6.1.4 Rakentamisvakuuden toimittaminen

Sähkön tuottajan tulee toimittaa sähköinen kopio vakuusasiakirjasta ja mikäli kyseessä on pantattu talletus sähköinen kopio tilinhoitajapankin kuittaamattomuussitoumuksesta osoitteeseen [kirjaamo\(a\)energiavirasto.fi](mailto:kirjaamo(a)energiavirasto.fi) rakentamisvakuuden asettamiselle säädettyyn viimeiseen vakuuden asettamispäivään mennessä.

Sähkön tuottajan tulee lisäksi toimittaa viipymättä alkuperäinen vakuusasiakirja ja mahdollinen kuittaamattomuussitoumus Energiavirastolle.

#### 6.1.5 Rakentamisvakuuden vapauttaminen

Rakentamisvakuus vapautetaan viipymättä, kun voimalaitos on rakennettu luvun 6.2 mukaisesti ja kun voimalaitos on luvun 6.3 mukaisesti liitetty kokonaisuudessaan verkkoon siten, että se tuottaa sähköä sekä sähkön tuottaja on toimittanut tarkentavat tiedot ja todentajan varmentaman ilmoituksen.

Mikäli voimalaitos on kolmen (3) vuoden kuluessa hyväksymispäätöksen antamisesta liitetty vain osittain sähköverkkoon, rakentamisvakuudesta vapautetaan ainoastaan se osuus, joka vastaa sitä osuutta voimalaitoksen nimellistehosta, joka on liitetty sähköverkkoon siten, että se tuottaa sähköä. Energiavirasto muuttaa loput rakentamisvakuudesta rahaksi ja tilittää sen valtiolle.

Mikäli voimalaitosta ei ole kolmen (3) vuoden kuluessa hyväksymispäätöksen antamisesta liitetty miltään osin sähköverkkoon siten, että se tuottaa sähköä, Energiavirasto muuttaa rakentamisvakuuden kokonaisuudessaan rahaksi ja tilittää sen valtiolle. Jotta sähkön tuottaja ei menetä rakentamisvakuuttaan kokonaisuudessaan, sen on rakennettava voimalaitos noudattaen laissa asetettua voimalaitoksen verkkoon liittämistä koskeva määräpäivä.

Sähkön tuottaja menettää rakentamisvakuuden kokonaisuudessaan myös siinä tapauksessa, ettei voimalaitosta ole rakennettu siten, että se täyttää voimalaitoksen sijaintia, uutuusvaatimusta ja korvausinvestointeja koskevat vaatimukset.

---

<sup>37</sup> ks. esimerkki 5.



Todentaja varmentaa, että voimalaitos on liitetty verkkoon osana sähkön tuottajan ilmoitusta, joka tehdään kahden (2) kuukauden kuluessa voimalaitoksen verkkoon liittämisen määräajoista. Verkkoon liittämisen määräpäiviä on käsitelty luvussa 6.3. Mikäli sähkön tuottaja ei toimita määräajassa todentajan varmentamaa ilmoitusta, sähkön tuottaja menettää rakentamisvakuuden kokonaisuudessaan.

Esimerkki 5: Sähkön tuottaja tekee tarjouksen 140.000 megawattitunnin vuosituotannosta. Tarjous hyväksytään ja sähkön tuottaja antaa 2.240.000 euron suuruisen rakentamisvakuuden.

Kolmen (3) vuoden päästä preemiojärjestelmään hyväksymistä koskevan päätöksen antamisesta puolet voimalaitoksen tarjouksessa ilmoitetusta nimellistehosta on liitetty sähköverkkoon siten, että se tuottaa sähköä verkkoon.

Rakentamisvakuuden antaja on velvollinen suorittamaan puolet rakentamisvakuudesta (1.120.000 euroa) Energiavirastolle.

## 6.2 Ilmoitetun voimalaitoksen rakentaminen

Preemiojärjestelmään hyväksyty voimalaitos on rakennettava siten, että se täyttää sijaintia, uutuusvaatimusta ja korvausinvestointeja koskevat edellytykset. Jos osittain verkkoon liitetty voimalaitos ei täytä voimalaitoksen sijaintia, uutuusvaatimusta ja korvausinvestointeja koskevaa vaatimusta, sähkön tuottaja menettää rakentamisvakuutensa. Jos verkkoon kokonaisuudessaan liitetty voimalaitos ei täytä yhtä tai useampaa edellä mainituista vaatimuksista, hyväksymispäätös raukeaa.

Edellytysten täyttymisen varmentaa Energiaviraston hyväksymä todentaja osana sähkön tuottajan tekemää ilmoitusta verkkoon liittämistä osittain tai kokonaan. Sähkön tuottajan on toimitettava edellä mainitut ilmoitukset Energiavirastolle viimeistään kahden (2) kuukauden kuluessa voimalaitoksen verkkoon liittämisen kolmen (3) ja viiden (5) vuoden määräaikaisten päättymisestä, joista kerrotaan tarkemmin luvussa 6.3.

## 6.3 Ilmoitetun voimalaitoksen liittäminen verkkoon

Sähkön tuottajalla on kolme (3) vuotta aikaa liittää ilmoittamansa voimalaitos vähintään osaksi sähköverkkoon siten, että voimalaitos tuottaa sähköä verkkoon. Määräaika lasketaan preemiojärjestelmään hyväksymistä koskevan päätöksen antamisesta. Päätös katsotaan annetuksi tiedoksisaantipäivänä. Määräajan laskentaan sovelletaan säädettyjen määräaikain laskemisesta annettua lakia (150/1930).

Jos voimalaitos on liitetty kokonaisuudessaan verkkoon ennen kolmen (3) vuoden määräajan täyttymistä, sähkön tuottaja voi tehdä heti Energiavirastolle todentajan varmentaman ilmoituksen voimalaitoksen liittämistä verkkoon. Tällöin Energiavirasto vapauttaa sähkön tuottajan asettaman rakentamisvakuuden kokonaisuudessaan luvussa 6.1.5 kuvatulla tavalla. Ilmoitus voimalaitoksen liittämistä verkkoon tulee tehdä viimeistään kahden kuukauden kuluttua kolmen vuoden määräajan päättymisestä.

Jos tarjouksessa ilmoitettu voimalaitos on liitetty osittain verkkoon kolmen (3) vuoden määräajan kuluttua, sähkön tuottajan tulee toimittaa Energiavirastoon kahden (2) kuukauden kuluessa

määräajan päättymisestä ilmoitus voimalaitoksen osittaisesta valmistumisesta. Ilmoitukseen liitetään todentajan varmennus siitä, miltä osin voimalaitos on liitetty verkkoon. Tuotantotukiasteuksen mukaisesti voimalaitos, jossa on useita generaattoreita tai pienyksiköitä, on liitetty osaksi verkkoon, kun vähintään yksi generaattori tai yksi pienyksikkö on liitetty verkkoon. Jos voimalaitoksessa on vain yksi generaattori, sitä ei voi liittää osittain verkkoon. Sähkön tuottaja menettää rakentamisvakuudestaan valmistumatonta osaa vastaavan osuuden luvussa 6.1.5 kuvulla tavalla.

Jos voimalaitosta ei ole liitetty verkkoon lainkaan kolmen (3) vuoden määräajan kuluttua, sähkön tuottajan tulee toimittaa Energiavirastoon kahden (2) kuukauden kuluessa määräajan päättymisestä todentajan varmentama ilmoitus siitä, ettei voimalaitosta ole liitetty verkkoon.

Osana ilmoitusta voimalaitoksen osittaisesta valmistumisesta sähkön tuottajan on ilmoitettava Energiavirastolle tarkennettu voimalaitos eli voimalaitosta koskevat lopulliset tiedot. Eryyisesti sähkön tuottajan tulee tarkentaa ne tiedot, jotka hän on tarjouksessaan ilmoittanut vaihteluvälinä sekä tarkennetun voimalaitoksen rakentamisaikataulu. Preemion mukaista tukea ja alituotantokorvausta määritettäessä huomioidaan vain tarkennetun voimalaitoksen tuotanto.

Sähkön tuottajan on liitettävä tarkennettu voimalaitos kokonaisuudessaan sähköverkkoon viimeistään viiden (5) vuoden kuluttua preemiojärjestelmään hyväksymistä koskevan päätöksen antamisesta.

Sähkön tuottajan tulee toimittaa Energiavirastoon ilmoitus tarkennetun voimalaitoksen liittämisestä kokonaisuudessaan verkkoon ja liittää ilmoitukseensa todentajan varmennus asiasta. Jos sähkön tuottaja ei liitä tarkennettua voimalaitosta kokonaisuudessaan sähköverkkoon sähkön tuottajasta johtuvasta syystä viiden vuoden määräajassa, preemiojärjestelmään hyväksymistä koskeva päätös raukeaa.

Tarjouksessa ilmoitetun ja mahdollisesti tarkennetun voimalaitoksen verkkoon liittämisen aika-  
taululla ei ole vaikutusta hyväksymispäätöksessä vahvistetun tukiajan alkamiseen.

Energiavirasto tulee ohjeistamaan tarkemmin edellä mainittujen ilmoitusten sisällöstä ja jättämisestä sekä niihin liittyvistä määräajoista myöhemmin julkaistavassa preemiojärjestelmään kuuluvan sähkön tuottajan ohjeessa.

#### **6.4 Seurantasuunnitelma**

Preemiojärjestelmään hyväksytyyn sähkön tuottajan tulee toimittaa Energiavirastolle kolme (3) kuukautta ennen ensimmäisen tukeen oikeuttavan tariffijakson alkamista tukeen oikeuttavan sähkön tuotannon seurantasuunnitelma. Energiaviraston hyväksymän seurantasuunnitelman perusteella voimalaitoksessa tuotetusta sähköstä saadaan luotettava selvitys preemion mukaista tukea ja alituotantokorvausta koskevia päätöksiä varten. Energiavirasto tulee ohjeistamaan sähkön tuottajia seurantasuunnitelman toimittamisessa myöhemmin julkaistavassa preemiojärjestelmään kuuluvan sähkön tuottajan ohjeessa.

#### **6.5 Kalenterivuositteiset edellytykset sähkön tuottamiselle**

Preemiojärjestelmään kuuluvan voimalaitoksen sähkön tuotannolle on asetettu useita kalenterivuositteisiä edellytyksiä. Edellytykset liittyvät preemion mukaisen tuen ja alituotantokorvauksen määrittämiseen.

Todentaja varmentaa kalenterivuoden aikana tuotettua sähköä koskevat velvollisuudet osana kalenterivuoden viimeisen maksatushakemuksen varmennusta. Jos maksatushakemuksen varmennuksen yhteydessä käy ilmi, että voimalaitoksen sähkön tuotanto ei täytä jotakin kalenterivuositaisen sähkön tuottamisen edellytystä, sähkön tuottajan tulee palauttaa kalenterivuoden aikana maksettu preemion mukainen tuki.

### **6.5.1 Sähkön tuotannon vähimmäistuotantomäärä**

Preemiojärjestelmään kuuluvassa voimalaitoksessa tulee tuottaa jokaisena kalenterivuonna enemmän sähköä kuin pientuottajan kalenterivuodessa tuottaman sähkön määrä, joka on 800 MWh sähköä kalenterivuodessa. Jos sähkön tuottaja ei täytä edellytystä, preemion mukaisen tuen perusteena oleva sähkön määrä kyseisenä kalenterivuotena on nolla megawattituntia.

Preemiojärjestelmään kuuluvassa UEP-voimalaitoksessa tulee tuottaa jokaisena kalenterivuonna jokaisessa pienyksikössä erikseen enemmän sähköä kuin pientuottajan kalenterivuodessa tuottaman sähkön määrä. Jos kalenterivuodessa tuotetun sähkön määrä ei jossakin pienyksikössä ylitä pientuottajan kalenterivuodessa tuottaman sähkön määrää, preemion mukaisen tuen perusteena oleva sähkön määrä kyseisessä pienyksikössä on kyseisenä kalenterivuotena nolla megawattituntia.

### **6.5.2 Biokaasuvoimalassa tuotettu sähkö**

Preemiojärjestelmään hyväksytyssä biokaasuvoimalassa tuotetusta sähköstä ja, jos siinä tuotetaan myös lämpöä, myös lämmöstä vähintään 85 prosenttia tulee tuottaa biokaasulla.

Velvollisuus koskee kaikkea voimalaitoksessa kalenterivuoden aikana käytettyä polttoainetta, mukaan lukien käynnistyspolttoaineet, riippumatta siitä, paljonko voimalaitoksessa tuotetaan sähköä tai lämpöä. Erityisesti jos sähkön tuottaja tuottaa kalenterivuodessa enemmän sähköä kuin tarjouksessaan ilmoittamansa sähkön vuosituotanto, vaatimus koskee koko tuotetun sähkön määrää.

Jos kalenterivuodessa biokaasuvoimalassa tuotetusta sähköstä ja, jos siinä tuotetaan lämpöä, myös lämmöstä vähintään 85 prosenttia ei ole tuotettu biokaasulla, preemion mukainen tuen perusteena oleva sähkön määrä on kyseisenä kalenterivuonna nolla megawattituntia.

### **6.5.3 Puupolttoainevoimalassa tuotettu sähkö**

Preemiojärjestelmään hyväksytyssä puupolttoainevoimalassa tuotetusta sähköstä ja lämmöstä vähintään 85 prosenttia tulee tuottaa muilla puupolttoaineilla kuin tukki- tai kuitupuusta valmistetulla metsähakkeella.

Velvollisuus koskee kaikkea voimalaitoksessa kalenterivuoden aikana käytettyä polttoainetta, mukaan lukien käynnistyspolttoaineet, riippumatta siitä, paljonko voimalaitoksessa tuotetaan sähköä ja lämpöä. Erityisesti jos sähkön tuottaja tuottaa kalenterivuodessa enemmän sähköä kuin tarjouksessaan ilmoittamansa sähkön vuosituotanto, vaatimus koskee koko tuotetun sähkön määrää.

Lisäksi puupolttoainevoimalaitoksen tulee tuottaa sähkön tuotannon yhteydessä lämpöä hyötykäyttöön siten, että kokonaishyötysuhde on vähintään 50 prosenttia tai, jos sen generaattoreiden yhteenlaskettu nimellisteho on vähintään 1 megavoltiampeeria, vähintään 75 prosenttia.



Jos kalenterivuodessa puupolttoainevoimalassa tuotetusta sähköstä ja lämmöstä vähintään 85 prosenttia ei ole tuotettu muilla kuin tukki- ja kuitupuusta valmistetulla metsähakkeella eikä lämpöä ole tuotettu hyötykäyttöön edellytetyn kokonaishyötysuhteen mukaisesti, premion mukainen tuen perusteena oleva sähkön määrä on nolla megawattituntia.

## 6.6 Sähkön tuotanto tukijaksolla

Sähkön tuottajan, jonka voimalaitos on hyväksytty premiojärjestelmään, on tuotettava premiojärjestelmään hyväksymistä koskevan päätöksen mukaisesta sähkön vuosituotannosta ensimmäisen tukijakson aikana keskimäärin vähintään 75 prosenttia ja toisen ja kolmannen tukijakson aikana keskimäärin vähintään 80 prosenttia. Katso luku 2.13 tukijaksojen määritelmästä.

Mikäli sähkön tuottaja ei pysty tuottamaan vaadittua minimivuosituotantoa, hän on velvollinen maksamaan alituotantoakorvausta. Katso ohjeen luku 7.2 alituotantokorvauksesta.

Preemion mukaista tukea voi saada tukijakson aikana korkeintaan neljä kertaa tarjouksessa ilmoitetun vuosituotannon määrän. Mikäli sähkön tuottaja tuottaa tukijaksolla enemmän sähköä, mahdollinen ylijäämä ei siirry seuraaville tukijaksoille.



## 7 Premion mukainen tuki ja alituotantokorvaus

Tässä luvussa käsitellään premion mukaisen tuen määräytymistä ja alituotantokorvauksen muodostumista siltä osin kuin se on tarjouksen laatimisen kannalta olennaista. Energiavirasto tulee julkaisemaan tarjouskilpailun ratkaisemisen jälkeen premiojärjestelmään kuuluvan sähkön tuottajan ohjeen, jonka yhteydessä ohjeistetaan premion mukaisen tuen hakemisesta ja maksamisesta.

### 7.1 Premion mukaisen tuen määräytyminen

Premion mukaisen tuen perusteena on voimalaitoksessa luvussa 6.5 kuvattujen edellytysten sekä premiojärjestelmään hyväksymistä ja sen seurantasuunnitelman hyväksymistä koskevien päätösten mukaisesti tuotettu sähkön määrä, josta on vähennetty voimalaitoksen omakäyttölaitteiden kuluttama sähköenergia.

*Biokaasuvoimalassa* tuen perusteena on kaasuun perustuva sähkön tuotanto. Tukeen oikeuttaa myös muu biokaasu kuin biokaasulaitoksessa syntyvä.<sup>38</sup> *Puupolttoainevoimalassa* tuen perusteena on puupolttoaineeseen perustava sähkön tuotanto, ei kuitenkaan tukki- tai kuitupuusta valmistetulla metsähakkeella tuotettu sähkö.

Premion mukaisen tuen perusteena olevaan sähkön tuotantoon sovelletaan lisäksi, mitä tuotantotukilaissa säädetään tavoitehintaan ja muuttuvaan tuotantotukeen oikeuttavasta sähkön tuotannosta ja tuotetun sähkön määrän määrittämisestä. Energiavirasto tulee ohjeistamaan tukeen oikeuttavan sähkön määrän määrittämisestä myöhemmin julkaistavassa premiojärjestelmään kuuluvan sähkön tuottajan ohjeessa. Energiavirasto hyväksyy sähkön tuottajan tukeen oikeuttavan sähkön määrän määrittämiseen käyttämän menettelyn seurantasuunnitelman hyväksymisen yhteydessä.

Premion mukaisen tuen perusteena oleva sähkön tuotannon määrä voi tukijakson aikana kuitenkin olla keskimäärin enintään tarjouksen mukainen sähkön vuosituotanto, katso myös luku 6.6.

Premion mukaisen tuen suuruus lasketaan tariffijakson aikana tuotetun, premion mukaisen tuen perusteena olevan sähkön määrän, hyväksymispäätöksen mukaisen premion ja sähkön viitehinnan 30 euroa megawattitunnilta mukaan.

Tuki määräytyy premion mukaisesti, kun voimalaitoksen sijaintipaikan kolmen (3) kuukauden sähkön markkinahinnan keskiarvo on enintään yhtä suuri kuin sähkön viitehintaa. Premion mukaista tukea alennetaan sähkön markkinahinnan keskiarvon ja viitehinnan erotuksella, kun markkinahinta on suurempi kuin viitehintaa, mutta pienempi kuin viitehinnan ja premion summa.

### 7.2 Alituotantokorvaus

Sähkön tuottajan on maksettava Energiavirastolle alituotantokorvausta siitä sähkön tuotannon määrästä, joka alittaa tukijakson aikana luvun 6.6 mukaisesti tuotettavan määrän. Alituotantokorvausta ei kuitenkaan ole maksettava niiltä tunneilta, joina voimalaitoksen sijaintipaikan sähkön markkinahinta on negatiivinen. Alituotantokorvausta ei myöskään ole maksettava silloin,

---

<sup>38</sup> HE 175/2017 vp., s. 44.





kun vajoaus johtuu sähköverkonhaltijasta johtuvasta syystä, jos todentaja on varmentanut kyseessä olevan sähkön määrän ja vajouksen syyt.

Alituotantokorvaukseen velvoittavaan sähkön tuotannon määrään sovelletaan, mitä preemion mukaisen tuen perusteena olevasta sähkön tuotannon määrästä säädetään.

Alituotantokorvauksen suuruus lasketaan sen perusteena olevan sähkön tuotannon määrän ja preemiojärjestelmään hyväksymistä koskevan päätöksen mukaisen preemion mukaisesti.

Energiavirasto tekee tukijakson päätyttyä päätöksen alituotantokorvauksesta, jos sitä on määrättävä maksettavaksi. Sähkön tuottaja on velvollinen maksamaan alituotantokorvauksen vuoden (1) kuluessa siitä, kun maksuvelvollisuutta koskeva päätös on tullut lainvoimaiseksi.

Energiavirasto voi vapauttaa sähkön tuottajan alituotantokorvausta koskevasta maksuvelvollisuudesta siltä osin kuin vuosituotantoa koskevan velvollisuuden noudattamatta jättäminen on seurausta epätavallisista ja ennalta arvaamattomista olosuhteista, joihin niihin vetoavan sähkön tuottajan ei ole ollut mahdollista vaikuttaa sekä joiden seurauksia ei olisi voitu välttää kaikesta noudatetusta huolellisuudesta ja sähkön tuottajan viipymättä vireille panemista korjaavista toimenpiteistä huolimatta.

### 7.3 Tuki aika

Tukiaika on enintään 12 vuotta. Sähkön tuottaja ilmoittaa ensimmäisen tariffijakson tarjouksessaan. Katso luku 4.5.3.

Sähkön tuottaja voi muuttaa ilmoittamaansa tariffijaksoa, josta tukiaika alkaa kulua, kunnes Energiavirasto on tehnyt päätöksen voimalaitoksen hyväksymisestä preemiojärjestelmään. Tariffiaikaa muutetaan määräpäivän jälkeen ilmoittamalla siitä Energiavirastolle sähköpostilla osoitteeseen [tuotantotuki\(a\)energiavirasto.fi](mailto:tuotantotuki(a)energiavirasto.fi). Ilmoituksessa tulee yksilöidä uusi ensimmäinen tariffijakso ja mitä voimalaitoshanketta ja tarjousta ilmoitus koskee. Ilmoituksen voi tehdä sähkön tuottajan nimenkirjoitusoikeudellinen henkilö tai tarjouslomakkeella ilmoitettu yhteyshenkilö. Tukiaikaa ei voi muuttaa enää preemion hyväksymispäätöksen antamisen jälkeen.

Tukiaika alkaa kulua hyväksymispäätöksessä vahvistetusta ensimmäisestä tariffijaksosta riippumatta siitä, onko voimalaitos ehditty liittää sähköverkkoon siten, että se tuottaa sähköä verkkoon.

Mikäli voimalaitos valmistuu aikaisemmin kuin hyväksymispäätöksessä vahvistettu ensimmäinen tariffijakso, tukea maksetaan vasta ensimmäisestä tariffijaksosta alkaen. Tukea ei makseta aikaisemmin.



## **8 Kysymykset ja täyttöohje**

Energiavirasto julkaisee ohjeen lopullisen version yhteydessä tässä luvussa tarjouslomakkeen kysymykset ja e-ohjeet.