

Tämä on Energiaviraston sähköisesti allekirjoittama asiakirja.

Detta är ett dokument som har signerats elektroniskt av Energimyndigheten.

This is a document that has been electronically signed by the Energy Authority.

Asiakirjan päivämäärä on: 16.06.2021

Dokumentet är daterat: 16.06.2021

The document is dated: 16.06.2021

## **Esittelijä / Föredragande / Referendary**

Nimi / Namn / Name: Mari Tenhovirta

Pvm / Datum / Date: 15.06.2021

## **Ratkaisija / Beslutsfattare / Decision-maker**

Nimi / Namn / Name: Pekka Ripatti

Pvm / Datum / Date: 16.06.2021

### **Tämä asiakirja koostuu seuraavista osista:**

- Kansilehti (tämä sivu)
- Alkuperäinen asiakirja tai alkuperäiset asiakirjat [Allekirjoitettu asiakirja alkaa seuraavalta sivulta. >](#)

### **Detta dokument består av följande delar:**

- Titelblad (denna sida)
- Originaldokument [Det signerade dokumentet börjar på nästa sida. >](#)

### **This document contains:**

- Front page (this page)
- The original document(s) [The signed document follows on the next page >](#)

UPM-Kymmene Oyj  
Alvar Aallon katu 1  
00101 Helsinki

## Asia

Biopolttoaineista, bionesteistä ja biomassapolttoaineista annetun lain (393/2013, jäljempänä "kestävyysslaki") 17 §:n mukainen hyväksymispäätöksen muuttaminen

## Asianosainen

UPM-Kymmene Oyj, y-tunnus: 1041090-0

## Vireilletulo

31.3.2019

## Selostus asiasta

Energiavirasto on 27.11.2014 päivätyillä päätöksillä (UPM Pietarsaari, dnro 1829/741/2014; UPM Kymi, dnro 1529/741/2014; UPM Kaukaa, dnro 1489/741/2014), jäljempänä "hyväksymispäätös") hyväksynyt UPM-Kymmene Oyj:n (jäljempänä "UPM" tai "toiminnanharjoittaja") kestävyyslain mukaiset toiminnanharjoittajan kestävyysjärjestelmät. Energiavirasto on 4.12.2019 antamallaan päätöksillä (UPM Pietarsaari, dnro 2743/741/2019; UPM Kymi, dnro 2742/741/2019; UPM Kaukaa, dnro 2741/741/2019) jatkanut UPM:n kestävyysjärjestelmien voimassaoloa.

UPM Pietarsaari on 31.3.2019 hakenut kestävyyslain 17 §:n 2 momentin mukaista kestävyysjärjestelmän hyväksymispäätöksen muuttamista.

Energiavirasto on täydennyspyynnöillä 6.3.2020 ja 23.6.2020 pyytänyt toiminnanharjoittajaa täydentämään hakemustaan. UPM on 27.3.2020 ja 6.7.2020 toimittanut Energiavirastolle vaaditut täydennykset. Lisäksi UPM on oma-aloitteisesti täydentänyt hakemustaan 1.4.2019.

## Ratkaisu

### Kestävyysjärjestelmän hyväksymispäätöksen muuttaminen

Energiavirasto muuttaa UPM Pietarsaaren alkuperäistä hyväksymispäätöstä dnro 1829/741/2014 tässä päätöksessä esitetyn mukaisesti. Alkuperäinen hyväksymispäätös säilyy voimassa sellaisenaan niiltä osin kuin sitä ei ole muutettu. Hyväksytyt muutokset on kuvattu seuraavissa asiakirjoissa (suluissa asiakirjasta ilmenevä päiväys):

1. Muutoshakemuslomake (6.7.2020)
2. Liite 3. UPM Oyj Selluliiketoiminnan kestävyysjärjestelmä\_Muutokset (17.11.2020)
3. Liite 4. tähdeperustelu (6.7.2020)
4. Liite 6. UPM Oyj Pulp tehdaskohtainen Bionesteiden ainetase ja GHG-laskenta\_Template (17.11.2020)
5. Liite 7. Self-declaration form\_UPM (6.7.2020)
6. Liite 8. UPM Selluliiketoiminnan kestävyysjärjestelmän riskien arviointi (17.11.2020)

UPM on katsonut, että asiakirjat 1, 2, 4 ja 6 ovat salassa pidettäviä viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetun lain (621/1999, jäljempänä ”julkisuuslaki”) 24 §:n 1 momentin 20 kohdan perusteella.

Alkuperäistä hyväksymispäätöstä on muutettu seuraavilta osin:

#### **1. Kestävyysjärjestelmän kattamat bionestee**

Energiaviraston hyväksymään UPM Pietarsaaren kestävyysjärjestelmään lisätään seuraavat bionestee:

- Raakamäntyöljy (sisältäen mahdollisen suovan)
- []<sup>1</sup>

#### **2. Raaka-aineet, jotka katsotaan tähteiksi**

Seuraavia raaka-aineita on pidettävä kestävyyslain mukaisina tähteinä:

- Raakamäntyöljy (sisältäen mahdollisen suovan)
- []<sup>2</sup>

#### **3. Raaka-aineet, jotka katsotaan jätteiksi**

Seuraavia raaka-aineita on pidettävä kestävyyslain mukaisina jätteinä:

- []<sup>3</sup>

#### **4. Muut kestävyysjärjestelmään tehdyt muutokset**

<sup>1</sup> Poistettu päätöksen julkisesta versiosta viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetun lain (621/1999) 24 §:n 1 momentin 20 kohdan mukaisena liikesalaisuutena.

<sup>2</sup> Poistettu päätöksen julkisesta versiosta viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetun lain (621/1999) 24 §:n 1 momentin 20 kohdan mukaisena liikesalaisuutena.

<sup>3</sup> Poistettu päätöksen julkisesta versiosta viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetun lain (621/1999) 24 §:n 1 momentin 20 kohdan mukaisena liikesalaisuutena.

Energiaviraston hyväksymään UPM Pietarsaaren kestävyysjärjestelmään (dnro 1829/741/2014) lisätään UPM Kymin (dnro 1529/741/2014) ja UPM Kaukaan (dnro 1489/741/2014) sellutehtaiden kestävyysjärjestelmät. Kestävyysjärjestelmän nimeksi päivitetään UPM Oyj Selluliiketoiminnan kestävyysjärjestelmä. Kestävyysjärjestelmän katsotaan olevan luonteeltaan toiminnanharjoittajan laaja kestävyysjärjestelmä.

Kestävyysjärjestelmää muutetaan myös siten, että mäntypikiöljyä voidaan jatkossa hankkia muiltakin kuin tunnetuilta suomalaisilta tuottajilta. Lisäksi kestäväksi katsotaan kaikki bionesteet, joilla on kestävyystodistus joko kansallisen kestävyysjärjestelmän tai EU:n vapaaehtoisen järjestelmän nojalla.

#### **5. Määräyksen vastaisen menettelyn oikaiseminen (dnro 1672/750/2017)**

UPM Pietarsaari on toimittanut kestävyysjärjestelmän hyväksymispäätöksen muuttamista koskevan muutoshakemuksen määräajassa.

Energiavirasto katsoo UPM Pietarsaaren täyttäneen velvollisuutensa ja asian käsittelyvirastolla voidaan päättää.

### **Kestävyysjärjestelmän voimassaolo**

Tämä päätös on voimassa hyväksymispäätöksen voimassaolon mukaisesti.

### **Kestävyiden osoittaminen**

Kestävyysjärjestelmään lisättyjen raaka-aineiden ja bionesteiden kestävyys on tällä päätöksellä osoitettu hakemuksen vireille tulosta 31.3.2019 alkaen.

### **Perustelut**

#### **Kestävyysjärjestelmän hyväksymispäätöksen muuttaminen**

Kestävyyslain 17 §:n 2 momentin mukaan Energiavirasto voi toiminnanharjoittajan hakemuksesta muuttaa toiminnanharjoittajan kestävyysjärjestelmän hyväksymistä koskevaa päätöstä, jos kestävyysjärjestelmässä on tapahtunut pysyväksi katsottava muutos. Hakemukseen on liitettävä todentajan lausunto kestävyysjärjestelmän vaatimustenmukaisuudesta siltä osin kuin se on tehtyjen muutosten perusteella tarpeen. Hyväksymispäätöksen muuttamiseen sovelletaan, mitä 14 §:ssä säädetään toiminnanharjoittajan kestävyysjärjestelmän hyväksymistä koskevasta päätöksestä.

Kestävyyslain 14 §:n 1 momentin mukaan Energiavirasto hyväksyy toiminnanharjoittajan kestävyysjärjestelmän, jos hakemuksessa on osoitettu, että laissa säädetty edellytykset täyttyvät eikä hyväksymiselle ole kestävyyslaissa säädettyä estettä.

Kestävyyslain 14 §:n 2 momentin mukaan hyväksymispäätöksessä on oltava tiedot toiminnanharjoittajasta sekä määräykset toiminnanharjoittajan kestävyysjärjestelmän tarkkuuden, luotettavuuden ja suojauksen varmistamiseksi, toiminnanharjoittajan kestävyysjärjestelmän noudattamisen varmistamiseksi sekä muista, yleisen

tai yksityisen edun kannalta välttämättömistä ja päätöksen edellytysten toteuttamiseen liittyvistä seikoista.

Energiavirasto katsoo, että hyväksymispäätöksen muuttamiselle on lain mukaiset perusteet. UPM on liittänyt hakemukseensa todentajan lausunnon kestävyysjärjestelmän vaatimustenmukaisuudesta.

## **Kestävyysjärjestelmän kattamat bionestee**

UPM on hakemuksessaan ilmoittanut kestävyysjärjestelmän kattavan ratkaisuosiossa mainitut bionestee. Energiavirasto on tutkinut asian ja toimitettujen selvitysten, hakemusten tietojen ja todentajan lausunnon perusteella katsoo kestävyysjärjestelmän kattavan hakemuksen mukaiset bionestee.

### ***Raaka-aineet, jotka katsotaan tähteiksi***

UPM on hakemuksessaan katsonut, että ratkaisuosion kohdassa ”Raaka-aineet, jotka katsotaan prosessitähteeksi” ilmoitetut raaka-aineet tulisi tulkita kestävyyslain mukaisiksi prosessitähteiksi. Kestävyyslain muutoksen myötä entinen prosessitähteen määritelmä on korvattu tähteen määritelmällä kestävyyslain 4 §:n 2 kohdassa, mutta määritelmän sisältö on pysynyt muuttumattomana.

Kestävyyslain 4 §:n 2 kohdan mukaan tähteellä tarkoitetaan ainetta, joka syntyy sellaisessa tuotantoprosessissa tai on sellaisen tuotantoprosessin lopputuote, jonka ensisijaisena tarkoituksena ei ole tämän aineen valmistaminen, ja jonka tuottamiseksi tuotantoprosessia ei ole tarkoituksellisesti muutettu.

Kestävyyslain 4 §:n 3 kohdan mukaan maataloudesta, vesiviljelystä, kalastuksesta ja metsätaloudesta suoraan peräisin olevilla tähteillä tarkoitetaan tähteitä, joita syntyy suoraan maataloudesta, vesiviljelyssä, kalastuksessa ja metsätaloudesta; niihin eivät sisälly niihin liittyviltä teollisuudenaloilta tai jalostusteollisuudesta peräisin olevat tähteet.

### ***Raakamäntyöljy (sisältäen mahdollisen suovan)***

UPM:n on perustellut sulfaattisellun valmistusprosessin yhteydessä syntyvän raakamäntyöljyn ja sen esiasteen raakasuovan olevan tähteitä. UPM:n mukaan sellunvalmistusprosessin päätuote on sellu, joka valmistetaan kuitulinjalla. Lisäksi sellunvalmistukseen kuuluu talteenottolinja, jossa liuennut puuaines poltetaan ja käyetyt keittokemikaalit regeneroidaan uudelleen käytettäväksi.

Raakamäntyöljy valmistetaan suovasta, joka syntyy väistämättä sulfaattikeiton yhteydessä. Rasva- ja hartsihapot saippuoituvat keiton yhteydessä, ja saippuoitunut aines nousee raakasuopana mustalipeän pinnalle. Suopa on poistettava sellunvalmistusprosessista, jotta sellunvalmistusprosessiin ei aiheudu ongelmia. Suopa vaahtoutuu helposti, joten se voi aiheuttaa monenlaisia ongelmia prosessissa. Suovan huono erotus mustalipeästä aiheuttaa ongelmia mustalipeän haihduttamalla. Lisäksi huono suovan erotus mm. nopeuttaa haihduttamon likaantumista, lisää pesutarvetta ja voi muodostaa pullonkaulan tuotannossa. Lisäksi mikäli polttoon menevässä mustalipeässä on suuri suopapitoisuus, aiheuttaa tämä säätövaikeuksia soodakattilalle ja voi sitoa kattilan kapasiteettia useita prosentteja. UPM on toden-

nut, että raakasuopa syntyy väistämättä ja se on poistettava prosessista selluprosessin toimivuuden takaamiseksi eikä sellunvalmistusprosessia ei ole tarkoituksellisesti muutettu raakasuovan valmistamiseksi.

UPM:n mukaan raakamäntyöljy valmistetaan erotetusta raakasuovasta. UPM:n mukaan mäntyöljyn valmistus on erillinen prosessivaihe, eikä sellunvalmistusprosessia ole tarkoituksellisesti muutettu raakamäntyöljyn tuottamiseksi. UPM:n mukaan raakasuopaa on ominaisuuksiensa johdosta vaikea prosessoida tai hyödyntää sellaisenaan, minkä vuoksi sillä on kaksi vaihtoehtoista käyttötarkoitusta: se voidaan polttaa soodakattilassa tai se voidaan jalostaa eteenpäin raakamäntyöljyksi. UPM:n mukaan suovan poltto soodakattilassa ei ole taloudellisesti eikä teknisesti houkuttelevaa, minkä takia raakasuopaa poltetaan harvoin modernien sellutehtaiden soodakattilassa. UPM:n mukaan käytännössä ainoa vaihtoehto suovasta eroon pääsemiseksi on muuntaa se raakamäntyöljyksi palstoittamalla. UPM:n mukaan suovan prosessointi raakamäntyöljyksi on ennalta määrätty toimenpide suovasta eroon pääsemiseksi, mitä ilman suopa täytyisi hävittää joko polttamalla tai hävittämällä jätteenä. UPM on todennut, että sellunvalmistusprosessia ei ole tarkoituksellisesti muutettu raakamäntyöljyn, jonka valmistus on erillinen prosessivaihe, tuottamiseksi. UPM on myös todennut, että mäntyöljy on luokiteltu metsätalouteen perustuvan teollisuuden tähteeksi lain biopolttoaineiden käytön edistämisestä liikenteessä (2007/446) liitteen A-osan kohdassa o).

Energiavirasto on tutkinut asian ja katsoo selvitetyn, että *raakamäntyöljy (sisältäen mahdollisen suovan)* syntyy kestävyyslain 4 §:n 2 kohdan mukaisella tavalla sellaisessa tuotantoprosessissa, jonka ensisijaisena tarkoituksena ei ole tämän raaka-aineen valmistaminen, ja jonka tuottamiseksi tuotantoprosessia ei ole tarkoituksellisesti muutettu. Näin ollen Energiavirasto toteaa, että *raakamäntyöljyä (sisältäen mahdollisen suovan)* on pidettävä kestävyyslain 4 §:n 2 kohdan mukaisena tähteenä.

[ ]<sup>4</sup>

### **Raaka-aineet, jotka katsotaan jätteiksi**

UPM on hakemuksessaan katsonut, että ratkaisuosion kohdassa ”Raaka-aineet, jotka katsotaan jätteiksi” ilmoitetut raaka-aineet tulisi tulkita kestävyyslain mukaisiksi jätteiksi.

Kestävyyslain 4 §:n 1 kohdan mukaan jätteellä tarkoitetaan jätelain (646/2011) 5 §:ssä tarkoitettua jätettä lukuun ottamatta ainetta, jota on tarkoituksellisesti muunnettu, jotta se luettaisiin jätteeksi.

Jätelain (646/2011) 5 §:n mukaan jätteellä tarkoitetaan ainetta tai esinettä, jonka sen haltija on poistanut tai aikoo poistaa käytöstä taikka on velvollinen poistamaan käytöstä.

---

<sup>4</sup> Poistettu päätöksen julkisesta versiosta viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetun lain (621/1999) 24 §:n 1 momentin 20 kohdan mukaisena liikesalaisuutena.

[ ]<sup>5</sup>

Viitaten kestävyyslain 4 §:n 1 kohdan mukaiseen jätteen määritelmään, Energiavirasto toteaa, että yllä mainittuja raaka-aineita on pidettävä jätteinä, sillä edellytyksellä, että raaka-aineita ei ole tarkoituksellisesti muunnettu, jotta ne luettaisiin jätteiksi.

## Muut kestävyysjärjestelmään tehdyt muutokset

UPM on hakemuksessaan lisännyt Energiaviraston hyväksymään UPM Pietarsaaren kestävyysjärjestelmään (dnro 1829/741/2014) UPM Kymin ja UPM Kaukaan sellutehtaiden kestävyysjärjestelmät. Kestävyysjärjestelmän nimeksi UPM on päivittänyt UPM Oyj Selluliiketoiminnan kestävyysjärjestelmä.

UPM on hakemuksessaan selvittänyt, että yhtiöllä on Suomessa kolme sellutehdasta: Kaukaan sellutehdas Lappeenrannassa, Kymin sellutehdas Kouvolassa sekä Pietarsaaren sellutehdas, joista kullakin tehtaalla on ollut vuodesta 2014 alkaen oma bionesteiden kestävyysjärjestelmä. UPM Oyj:n Selluliiketoiminta uskoo, että yksi kestävyysjärjestelmä luo paremmat edellytykset tulevaisuuden päästötavoitteen saavuttamiselle, kustannustehokkaammalle ja laajemmalle bionesteiden hankinnalle sekä logistiikan optimoimiselle. UPM on hakenut Pietarsaaren kestävyysjärjestelmään muutosta laajentaen kestävyysjärjestelmän kattamaan myös muut UPM Oyj:n sellutehtaat. Kestävyysjärjestelmä on nimetty muutoksessa UPM Oyj Selluliiketoiminnan bionesteiden kestävyysjärjestelmäksi.

UPM on hakemuksessaan hakenut kestävyysjärjestelmänsä päivittämistä niin, että mäntyöljypikeä on mahdollista hankkia kestävyysjärjestelmän vaatimusten mukaisesti myös muilta kuin tunnetuilta kotimaisilta tuottajilta, sekä siten, että bionesteiden kestävyys voidaan osoittaa myös kansallisen järjestelmän tai EU:n hyväksymän vapaaehtoisen järjestelmän nojalla myönnettyjen kestävyystodistusten perusteella.

Energiavirasto on tutkinut asian ja katsoo selvitettyksi, että kestävyysjärjestelmä täyttää kestävyyslain mukaiset vaatimukset, ja hyväksyy kestävyysjärjestelmän nimeämisen UPM Oyj:n Selluliiketoiminnan bionesteiden kestävyysjärjestelmäksi ja sen laajentumisen kattamaan myös Kaukaan ja Kymin sellutehtaat.

## Määräyksen vastaisen menettelyn oikaiseminen

Kestävyyslain 35 §:n mukaan Energiavirasto voi kieltää sitä, joka rikkoo tätä lakia taikka sen nojalla annettua säännöstä tai määräystä, jatkamasta tai toistamasta säännöksen tai määräyksen vastaista menettelyä taikka määrätä sen, joka rikkoo tätä lakia taikka sen nojalla annettua säännöstä tai määräystä, täyttämään velvollisuutensa.

Energiavirasto on 7.11.2017 toimitetulla selvityspyynnöllä ja kuulemiskirjeellä (dnro 1672/750/2017) kuullut UPM Pietarsaarta määräysten vastaisen menettelyn kieltämisestä. Energiavirasto on katsonut, että käyttämällä energian tuotannossa

<sup>5</sup> Poistettu päätöksen julkisesta versiosta viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetun lain (621/1999) 24 §:n 1 momentin 20 kohdan mukaisena liikesalaisuutena.

bionestettä, joka on peräisin muualta kuin omasta tuotantoprosessista tai tunnetuilta mäntyöljytislaajilta ilman asianmukaista kestävyystodistusta, toiminnanharjoittaja rikkoo Energiaviraston hyväksymispäätöksessä Dnro 1829/741/2014 antamaa määräystä, jonka mukaan UPM Pietarsaaren on noudatettava kestävyysjärjestelmän mukaisessa toiminnassaan kestävyyslakia sekä Energiaviraston mainitun lain nojalla antamaa ohjeistusta.

Energiavirasto on kuulemiskirjeessä esittänyt UPM Pietarsaarelle kolme mahdollista jatkotoimenpidettä tehtaalla energian tuotannossa käytettävien bionesteiden kestävyysvarmistamiseksi. Toiminnanharjoittaja on kuulemiskirjeen ja selvityspyynnön vastineessa 27.11.2017 valinnut seuraavan vaihtoehdon:

UPM Pietarsaari hakee Energiavirastolta toiminnanharjoittajan kestävyysjärjestelmän hyväksymispäätöksen muuttamista 31.12.2017 mennessä. Muutoshakemuksessa toiminnanharjoittaja lisää kestävyysjärjestelmäänsä kuvauksen menettelyistä, jotka mahdollistavat bionesteiden tuonnin laajemmin käytettäväksi energian tuotantoon toiminnanharjoittajan kestävyysjärjestelmän puitteissa.

UPM Pietarsaaren tulee lisäksi ilmoittaa Energiavirastolle 21.11.2017 mennessä, että toiminnanharjoittaja hakee Energiavirastolta toiminnanharjoittajan kestävyysjärjestelmän hyväksymispäätöksen muuttamista 31.12.2017 mennessä.

Mikäli toiminnanharjoittaja ilmoittaa 21.11.2017 mennessä, että toiminnanharjoittaja hakee Energiavirastolta toiminnanharjoittajan kestävyysjärjestelmän muuttamista 31.12.2017 mennessä ja ei jätä muutoshakemusta määräaikaan 31.12.2017 mennessä, Energiavirasto kieltää kestävyyslain 35 §:n 1 momentin 1 kohdan mukaisesti toiminnanharjoittajaa jatkamasta tai toistamasta menettelyään, joka on Energiaviraston määräyksen vastaista toimintaa.

Energiavirasto voi tehostaa kestävyyslain nojalla antamaansa kieltoa tai määräystä uhkasakolla.

UPM on myös todennut, että mikäli muutoshakemusta ei ole syystä taikka toisesta toimitettu määräpäivään mennessä, sitoutuu UPM Pietarsaari toimimaan voimassa olevan kestävyysjärjestelmän hyväksymispäätöksen mukaisesti.

UPM on 10.1.2018 toimittanut Energiavirastolle UPM Pietarsaaren kestävyysjärjestelmän hyväksymispäätöksen muuttamista koskevan hakemuksen (dnro 41/741/2018). 26.11.2018 toimitetun täydennyspyynnön vastineessa UPM on 3.12.2018 tiedustellut mahdollisuudesta muodostaa UPM Oyj:n selluliiketoiminnalle, kattaen Kaukaan, Kymin ja Pietarsaaren sellutehtaat, yksi bionesteiden kestävyysjärjestelmä kolmen erillisen bionesteiden kestävyysjärjestelmän sijaan. Energiavirasto on 14.12.2018 toimittamallaan sähköpostilla vahvistanut, että kestävyysjärjestelmien yhdistäminen on mahdollista. UPM on pyytänyt Pietarsaaren kestävyysjärjestelmän muutoshakemuksen peruuttamista Energiavirastolle 14.12.2018 toimittamallaan sähköpostilla. UPM on sähköpostiviestissään todennut, että se tulee toimittamaan uuden koko selluliiketoimintaa koskevan bionesteiden kestävyysjärjestelmän muutoshakemuksen 31.3.2019 mennessä tarkentaen, että



muutoshakemus koskee nykyisiä Kaukaan, Kymin ja Pietarsaaren bionesteiden kestävyysjärjestelmiä. Energiavirasto on jättänyt UPM Pietarsaaren hyväksymispäätöstä koskevan muutoksen käsittelyn sillensä 20.12.2018 tehdyllä asian raukeamista koskevalla päätöksellä (dnro 41/741/2018).

Energiavirasto katsoo, että UPM on täyttänyt velvollisuutensa, kun se on toimittanut 31.3.2019 muutoshakemuksen, jolla toiminnanharjoittajan kestävyysjärjestelmään on lisätty vaaditut menettelyt, jotka mahdollistavat bionesteiden tuonnin ja käytön energian tuotannossa alkuperäistä hyväksymispäätöstä laajemmin.

Tämän vuoksi Energiavirasto katsoo, että toiminnanharjoittajan kieltäminen määräyksen vastaisesta menettelystä ei ole enää tarpeellista. Asian käsittely virastolla voidaan päättää.

## Kestävyysjärjestelmän voimassaolo

Kestävyyslain 17 §:n 3 momentin mukaan hyväksymispäätöksen muuttamisesta tehty päätös on voimassa 14 §:n nojalla annetun hyväksymispäätöksen voimassaolon mukaisesti.

Energiavirasto on 4.12.2019 (dnro 2743/741/2019) jatkanut UPM Pietarsaaren hyväksymispäätöksen voimassaoloa.

Hyväksymispäätöksen muuttamisesta tehty päätös on voimassa hyväksymispäätöksen voimassaolon mukaisesti.

## Kestävyyden osoittaminen

Kestävyyslain 23 §:n 2 momentin mukaan toiminnanharjoittaja saa antaa kestävyystodistuksen 13 §:n mukaisen hakemuksen tai 17 §:n mukaisen muutoshakemuksen jättämisen jälkeen tuotetusta, valmistetusta, hankitusta, maahan tuodusta, kulutukseen luovutetusta tai käytetystä biopolttoaine-, bioneste-, biomassapolttoaine- ja raaka-aine-erästä, jos toiminnanharjoittaja pystyy osoittamaan, että sillä on ollut käytössä asianmukaiset menettelyt kestävyyskriteereiden täyttämisen varmistamiseksi ja erä on luotettavasti kirjattu ainetaseeseen.

Energiavirasto katsoo edellä mainittujen edellytysten täytyvän ja toteaa, että toiminnanharjoittajan kestävyysjärjestelmään tällä päätöksellä hyväksytyjen raaka-aineiden ja bionesteiden kestävyys voidaan siten osoittaa takautuvasti asian vireille tulopäivästä 31.3.2019 lähtien.

## Käsittelymaksu ja sen määräytyminen

Kestävyyslain 41 §:n mukaan lain mukaisten Energiaviraston suoritteiden maksullisuuden ja suoritteista perittävien maksujen suuruuden yleisistä perusteista sekä maksujen muista perusteista säädetään valtion maksuperustelaisissa (150/1992).

Valtion maksuperustelain nojalla annetun työ- ja elinkeinoministeriön Energiaviraston maksullisista suoritteista antaman asetuksen (1241/2019, jäljempänä myös "maksuasetus") mukaan päätöksestä toiminnanharjoittajan kestävyysjärjestelmän hyväksymispäätöksen muuttamisesta peritään 4000 tai 1000 euron maksu riippuen

siitä, onko toiminnanharjoittajan kestävyysjärjestelmä laaja vai suppea. Lähtökoh-  
taisesti kestävyysjärjestelmä on aina laaja, mutta esimerkiksi päästökaupan piirissä  
olevan toiminnanharjoittajan tai työ- ja elinkeinoministeriön investointitukea saa-  
neen toiminnanharjoittajan kestävyysjärjestelmä on voitu katsoa Energiaviraston  
toimesta suppeaksi. Päätöksen siitä, onko kestävyysjärjestelmä laaja vai suppea,  
tekee aina Energiavirasto.

Energiavirasto on alkuperäisessä hyväksymispäätöksessä (dnro 1829/741/2014)  
tulkinut UPM Pietarsaaren kestävyysjärjestelmän olevan luonteeltaan suppea kes-  
tävyysjärjestelmä. Energiavirasto katsoo, että kestävyysjärjestelmään laajentumi-  
nen uusiin raaka-aineisiin, bionesteisiin sekä kolmeen sellutehtaaseen muuttaa toi-  
minnanharjoittajan kestävyysjärjestelmän luonnetta merkittävästi aiempaan näh-  
den. Näin ollen Energiavirasto katsoo, että UPM Selluliiketoiminnan kestävyysjär-  
jestelmä on luonteeltaan toiminnanharjoittajan laaja kestävyysjärjestelmä.

Maksuasetuksen 4 §:n 13 kohdan b-alakohdan mukaan toiminnanharjoittajan laa-  
jan kestävyysjärjestelmän hyväksymisestä koskevan päätöksen muuttamisesta pe-  
rittävä maksu on 4 000 euroa.

Lasku maksusta lähetetään myöhemmin erikseen Valtion talous- ja henkilöstöhal-  
linnon palvelukeskuksesta.

## Sovelletut säännökset

Laki biopolttoaineista, bionesteistä ja biomassapolttoaineista (393/2013) 4 § 1-3  
kohdat, 14 § ja 17 §, 23 § 2 mom., 35 §

Jätelaki (646/2011) 5 § 1-2 mom.

Laki viranomaisten toiminnan julkisuudesta (621/1999) 24 § 1 mom. 20 kohta

Työ- ja elinkeinoministeriön asetus Energiaviraston maksullisista suorit-  
teista (1241/2019) 4 § 13 kohta b alakohta

## Muutoksenhaku

Tähän päätökseen saa vaatia oikaisua Energiavirastolta siten kuin hallintolaisissa  
(434/2003) säädetään. Liitteenä ohjeet oikaisuvaatimuksen tekemiseksi.

Ohje maksua koskevaan muutoksenhakuun on päätöksen liitteenä.

## Lisätiedot

Lisätietoja päätöksestä antaa johtava asiantuntija Mari Tenhovirta, p. 029 5050  
027, [kestavyyskriteerit@energiavirasto.fi](mailto:kestavyyskriteerit@energiavirasto.fi).

- Liitteet
1. Oikaisuvaatimusohje
  2. Ohje maksua koskevaan muutoksenhakuun

Maksu 4 000 €

## OIKAISUVAATIMUSOHJE

### Oikaisuvaatimusoikeus

Energiaviraston antamaan päätökseen saa hakea oikaisua Energiavirastolta siinä järjestyksessä kuin hallintolaissa (434/2003) säädetään.

Oikaisuvaatimusoikeus on sillä, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa.

### Määräaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Jos tiedoksianto on toimitettu tavallisena tiedoksiantona postitse kirjeellä vastaanottajalle, katsotaan hänen saaneen asiasta tiedon seitsemäntenä päivänä kirjeen lähettämisestä, jollei muuta näytetä. Mikäli päätös annetaan hakijalle tiedoksi sähköisenä viestinä, päätös katsotaan annetuksi tiedoksi kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä. Jos päätös on postitettu saantitodistusta vastaan, vastaanottajan katsotaan saaneen asiasta tiedon saantitodistuksen osoittamana aikana. Määräaikaa laskettaessa tiedoksiantopäivää ei oteta lukuun.

Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, määräaika jatkuu vielä seuraavan arkipäivän.

### Oikaisuvaatimuskirjelmän sisältö

Oikaisuvaatimus tehdään kirjallisesti. Oikaisuvaatimuskirjelmässä on ilmoitettava:

- oikaisuvaatimuksen tekijän nimi ja kotikunta;
- postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset oikaisuvaatimuksen tekijälle voidaan toimittaa;
- päätös, johon haetaan oikaisua;
- miltä kohdin päätökseen haetaan oikaisua ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi; sekä
- perusteet, joilla muutoksia vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksen tekijän, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava oikaisuvaatimuskirjelmä. Jos oikaisuvaatimuksen tekijän puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos oikaisuvaatimuksen tekijänä on muu henkilö, on oikaisuvaatimuskirjelmässä ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta.

## Oikaisuvaatimuskirjelmän liitteet

Oikaisuvaatimuskirjelmään on liitettävä:

- oikaisuvaatimuksen kohteena oleva päätös alkuperäisenä tai jäljennöksenä;
- todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi tai muu selvitys määräajan alkamisajankohdasta; sekä
- asiakirjat, joihin oikaisuvaatimuksen tekijä vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu Energiavirastolle.

Asiamiehen on liitettävä oikaisuvaatimuskirjelmään valtakirja, jollei päämies ole valtuuttanut häntä suullisesti oikaisuvaatimusviranomaisessa. Asianajajan ja yleisen oikeusavustajan tulee esittää valtakirja ainoastaan, jos oikaisuviranomaisen niin määrää.

## Oikaisuvaatimuskirjelmän toimittaminen

Oikaisuvaatimuskirjelmä on toimitettava määräajan kuluessa Energiavirastoon, jonka osoite on:

**Energiavirasto**  
**Lintulahdenkuja 2 A**  
**00530 HELSINKI**

sähköposti: [kirjaamo@energiavirasto.fi](mailto:kirjaamo@energiavirasto.fi)

Tässä oikaisuvaatimusohjeessa annettuja määräyksiä on noudatettava sillä uhalla, ettei oikaisuvaatimusta oteta tutkittavaksi, ellei määräajan kuluessa näytetä lailista estettä.

## **OHJE MAKSUA KOSKEVAAN MUUTOKSENHAKUUN**

Valtion maksuperustelain (150/1992) 11 b §:n mukaan maksuvelvollinen, joka katsoo, että 6 §:ssä tarkoitettusta julkisoikeudellisesta suoritteesta määrätyn maksun määräämisessä on tapahtunut virhe, voi vaatia siihen oikaisua maksun määränneeltä viranomaiselta kuuden kuukauden kuluessa maksun määräämisestä siten kuin hallintolaissa (434/2003) säädetään.