

Tämä on Energiaviraston sähköisesti allekirjoittama asiakirja.

Detta är ett dokument som har signerats elektroniskt av Energimyndigheten.

This is a document that has been electronically signed by the Energy Authority.

Asiakirjan päivämäärä on:

13.02.2024

Dokumentet är daterat:

13.02.2024

The document is dated:

13.02.2024

Esittelijä / Föredragande / Referendary

Nimi / Namn / Name:

Olli Mäki

Pvm / Datum / Date:

13.02.2024

Ratkaisija / Beslutsfattare / Decision-maker

Nimi / Namn / Name:

Pekka Ripatti

Pvm / Datum / Date:

13.02.2024

Tämä asiakirja koostuu seuraavista osista:

- Kansilehti (tämä sivu)
- Alkuperäinen asiakirja tai alkuperäiset asiakirjat [Allekirjoitettu asiakirja alkaa seuraavalta sivulta. >](#)

Detta dokument består av följande delar:

- Titelblad (denna sida)
- Originaldokument [Det signerade dokumentet börjar på nästa sida. >](#)

This document contains:

- Front page (this page)
- The original document(s) [The signed document follows on the next page >](#)

Metsä Fibre Oy
Rauman tehdas
Maanpäätie 9
26101 Rauma

Asia

Biopolttoaineista, bionesteistä ja biomassapolttoaineista annetun lain (393/2013, jäljempänä "kestävyytlaki") 17 §:n mukainen hyväksymispäätöksen muuttaminen

Asianosainen

Metsä Fibre Oy, y-tunnus: 0791416-3

Vireilletulo

30.6.2021

Selostus asiasta

Energiavirasto on 19.11.2014 päivätyllä päätöksellä (dnro 1028/741/2014, jäljempänä "hyväksymispäätös") hyväksynyt Metsä Fibre Oy:n (jäljempänä myös "Metsä Fibre") kestävyysjärjestelmän.

Energiavirasto on 26.11.2019 antamallaan päätöksellä (dnro 2664/741/2019) jatkanut Metsä Fibren kestävyysjärjestelmien voimassaoloa.

Metsä Fibre on 30.6.2021 hakenut kestävyyslain 17 § 2 momentin mukaista kestävyysjärjestelmän hyväksymispäätöksen muuttamista (dnro 8288/070401/2021, jäljempänä "muutoshakemus"). Energiavirasto on pyytänyt täydennyspyynnöllä ja 8.12.2023 ja 6.2.2024 toiminnanharjoittajaa täydentämään hakemustaan. Metsä Fibre on täydentänyt hakemustaan 15.1.2024 ja 8.2.2024.

Ratkaisu

Kestävyysjärjestelmän hyväksymispäätöksen muuttaminen

Energiavirasto muuttaa Metsä Fibren Rauman tehtaalla alkuperäistä hyväksymispäätöstä dnro 1029/741/2014 tässä päätöksessä esitetyn mukaisesti. Alkuperäinen hyväksymispäätös säilyy voimassa sellaisenaan niiltä osin kuin sitä ei ole muutettu. Hyväksytyt muutokset on kuvattu seuraavissa asiakirjoissa (suluissa asiakirjasta ilmenevä päiväys):

1. Muutoshakemuslomake (8.2.2024)
2. Liite 1 Todentajan lausunto kestävyysjärjestelmän vaatimustenmukaisuudesta (28.6.2021)

3. Liite 2_MF Rauman tehdas Bionesteiden ja biomassapolttoaineiden tuotantoketjujen kuvaus 2024 (15.1.2024)
4. Liite 3_MF Rauman tehdas Kestävyyssjärjestelmän tuotantoketjut kaaviokuvat (15.1.2024)
5. Liite 4_ Rauman tehdas Kestävyyssjärjestelmän riskinarviointi (15.1.2024)
6. Liite 5_KHK vähennys Rauma 2022 (15.1.2024)

Metsä Fibre on katsonut, että asiakirjat 2-6 ovat salassa pidettäviä viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetun lain (621/1999, jäljempänä ”julkisuuslaki”) 24 §:n 1 momentin 20 kohdan perusteella.

Alkuperäistä hyväksymispäätöstä on muutettu seuraavilta osin:

1. Kestävyyssjärjestelmän kattamat biomassapolttoaineet

Energiaviraston hyväksymään Metsä Fibren Rauman tehtaan kestävyyssjärjestelmään lisätään seuraavat biomassapolttoaineet:

- Mustalipeä
- Hajukaasut

2. Raaka-aineet, jotka katsotaan tähteiksi

Seuraavia raaka-aineita on pidettävä kestävyyslain mukaisina tähteinä:

- Mustalipeä
- Hajukaasut

3. Muut kestävyssjärjestelmään tehdyt muutokset

Kestävyssjärjestelmän kasvihuonekaasupäästövähennemän laskentaa bionesteille on muutettu vastaamaan päivitetyn uusiutuvan energian direktiivin (2001/2018) vaatimuksia. Lisäksi kestävyssjärjestelmän ainetasetta ja riskinarviota on päivitetty.

Kestävyssjärjestelmän voimassaolo

Tämä päätös on voimassa hyväksymispäätöksen voimassaolon mukaisesti.

Kestävyyden osoittaminen

Lain (967/2020) biopoltoaineista ja bionesteistä annetun lain muuttamisesta siirtymäsäännöksen mukaan sen estämättä, mitä 23 §:ssä säädetään, toiminnanharjoittaja voi osoittaa jo ennen 13 §:n mukaisen hyväksymishakemuksen tai 17 §:n mukaisen muutoshakemuksen jättämistä vuoden 2021 aikana tuotetut, valmistetut tai käytetyt biomassapolttoaine-erät ja niiden raaka-aine-erät kestäväksi, jos se toimittaa hakemuksen Energiavirastolle viimeistään 30 päivänä kesäkuuta 2021 ja pystyy osoittamaan, että sillä on ollut käytössä asianmukaiset menettelyt kestä-

vyyskriteereiden täyttymisen varmistamiseksi ja erä on luotettavasti kirjattu aine-taseeseen. Toiminnanharjoittaja on kuitenkin voinut hankkia tai tuoda maahan ky-seiset biomassapolttoaine-erät tai niiden raaka-aine-erät jo ennen vuotta 2021.

Asianosainen on jättänyt kestävyysjärjestelmän hyväksymishakemuksen ennen 30.6.2021 ja on hakemuksellaan osoittanut, että sillä on ollut käytössä asianmu-kaiset menettelyt kestävyyskriteerien täyttymisen varmistamiseksi ja erät on kir-jattu ainetaseeseen. Täten Energiavirasto katsoo, että asianosaisen oikeus kestä-vyysjärjestelmään lisättyjen biomassapolttoaineiden ja raaka-aineiden kestävyyy-den osoittamiseen ja kestävyystodistusten antamiseen alkaa 1.1.2021.

Perustelut

Kestävyysjärjestelmän hyväksymispäätöksen muuttaminen

Kestävyyslain 17 §:n 2 momentin mukaan Energiavirasto voi toiminnanharjoittajan hakemuksesta muuttaa toiminnanharjoittajan kestävyysjärjestelmän hyväksymistä koskevaa päätöstä, jos kestävyysjärjestelmässä on tapahtunut pysyväksi katsot-tava muutos. Hakemukseen on liitettävä todentajan lausunto kestävyysjärjestel-män vaatimustenmukaisuudesta siltä osin kuin se on tehtyjen muutosten perus-teella tarpeen. Hyväksymispäätöksen muuttamiseen sovelletaan, mitä 14 §:ssä säädetään toiminnanharjoittajan kestävyysjärjestelmän hyväksymistä koskevasta päätöksestä.

Kestävyyslain 14 §:n 1 momentin mukaan Energiavirasto hyväksyy toiminnanhar-joittajan kestävyysjärjestelmän, jos hakemuksessa on osoitettu, että laissa sääde-tyt edellytykset täyttyvät eikä hyväksymiselle ole kestävyyslaissa säädettyä es-tettä.

Kestävyyslain 14 §:n 2 momentin mukaan hyväksymispäätöksessä on oltava tiedot toiminnanharjoittajasta sekä määräykset toiminnanharjoittajan kestävyysjärjestel-män tarkkuuden, luotettavuuden ja suojauksen varmistamiseksi, toiminnanharjoit-tajan kestävyysjärjestelmän noudattamisen varmistamiseksi sekä muista, yleisen tai yksityisen edun kannalta välttämättömistä ja päätöksen edellytysten toteutta-miseen liittyvistä seikoista.

Energiavirasto katsoo, että hyväksymispäätöksen muuttamiselle on lain mukaiset perusteet. Metsä Fibre on liittänyt hakemukseensa todentajan lausunnon kestä-vyysjärjestelmän vaatimustenmukaisuudesta.

Kestävyysjärjestelmän kattamat biomassapolttoaineet

Metsä Fibre on hakemuksessaan ilmoittanut kestävyysjärjestelmän kattavan rat-kaisuosiossa mainitut biomassapolttoaineet. Energiavirasto on tutkinut asian ja toi-mitettujen selvitysten, hakemusten tietojen ja todentajan lausunnon perusteella katsoo kestävyysjärjestelmän kattavan hakemuksen mukaiset biomassapolttoai-neet.

Kestävyyslain 4 §:n 1 kohdan mukaan jätteellä tarkoitetaan jätelain (646/2011) 5 §:ssä tarkoitettua jätettä lukuun ottamatta ainetta, jota on tarkoituksellisesti muunnettu, jotta se luettaisiin jätteeksi.

Jätelain (646/2011) 5 §:n mukaan jätteellä tarkoitetaan ainetta tai esinettä, jonka haltija on poistanut tai aikoo poistaa käytöstä taikka on velvollinen poistamaan käytöstä.

Kestävyyslain 4 §:n 2 kohdan mukaan tähteellä tarkoitetaan ainetta, joka syntyy sellaisessa tuotantoprosessissa tai on sellaisen tuotantoprosessin lopputuote, jonka ensisijaisena tarkoituksena ei ole tämän aineen valmistaminen, ja jonka tuottamiseksi tuotantoprosessia ei ole tarkoituksellisesti muutettu.

Kestävyyslain 4 §:n 3 kohdan mukaan maataloudesta, vesiviljelystä, kalastuksesta ja metsätaloudesta suoraan peräisin olevilla tähteillä tarkoitetaan tähteitä, joita syntyy suoraan maataloudessa, vesiviljelyssä, kalastuksessa ja metsätaloudessa; niihin eivät sisälly niihin liittyviltä teollisuudenaloilta tai jalostusteollisuudesta peräisin olevat tähteet.

Raaka-aineet, jotka katsotaan tähteiksi

Metsä Fibre on hakemuksessaan katsonut, että ratkaisuosion kohdassa ”Raaka-aineet, jotka katsotaan tähteiksi” ilmoitetut raaka-aineet tulisi tulkita kestävyyslain mukaisiksi tähteiksi.

Mustalipeä

Mustalipeä on sellun keitossa reagoimatta valkolipeää, johon on liuennut puun yhdisteitä. Mustalipeästä erotetaan erilaisin prosessein muun muassa hajukaasuja, raakasuopaa, terpeenejä ja metanolia ennen kuin se poltetaan soodakattilassa.

Hajukaasut

Sulfaattisellutehtaalla vapautuu päästöjä ilmaan eri prosessivaiheissa (kuten keitossa, massan pesussa ja mustalipeän haihduttamolla) ja merkittävimmät päästöyhdisteet ovat rikkipitoiset hajukaasut. Mikäli hajukaasuja ei otettaisi talteen ja käytettäisi energian tuotantoon, ne pitäisi esimerkiksi puhdistaa pesureilla, polttaa soihdussa tai käsitellä jätevedenpuhdistamolla. Näin ollen hajukaasuja voidaan pitää selluntuotannossa muodostuvana tähteenä.

Energiavirasto on ohjeistuksessaan linjannut, että ”Tilastokeskuksen polttoaineluokituksen mukaiset teollisuuden puutähteet (luokat 21.20), mustalipeä (luokka 21.30.10) sekä puunjalostuksen sivu- ja jätetuotteet (luokat 21.40) kuuluvat kestävyyslain 5a §:ssä mainittuihin jätteisiin ja tähteisiin.”

Energiavirasto on tutkinut asian ja katsoo selvitettyksi, että mustalipeä ja hajukaasut ovat kestävyyslain 4 §:n 2 kohdan mukaisia tähteitä.

Muut kestävyysjärjestelmään tehdyt muutokset

Metsä Fibre on päivittänyt riskinarviota kattamaan myös biomassapolttoaineisiin liittyvät toiminnot. Kestävyysjärjestelmän kasvihuonekaasupäästövähennämisen laskeutuminen bionesteille on myös päivitetty vastaamaan uusiutuvan energian direktiivin (REDII) muuttuneita vaatimuksia.

Energiavirasto on tutkinut asian ja katsoo selvitetyn, että kestävyysjärjestelmä täyttää kestävyyslain mukaiset vaatimukset.

Kestävyysjärjestelmän voimassaolo

Kestävyyslain 17 §:n 3 momentin mukaan hyväksymispäätöksen muuttamisesta tehty päätös on voimassa 14 §:n nojalla annetun hyväksymispäätöksen voimassaolon mukaisesti.

Energiavirasto on 26.11.2019 (dnro 2664/741/2019) jatkanut Metsä Fibren hyväksymispäätöksen voimassaoloa. Hyväksymispäätöksen muuttamisesta tehty päätös on voimassa hyväksymispäätöksen voimassaolon mukaisesti.

Kestävyyden osoittaminen

Kestävyyslain 23 §:n 2 momentin mukaan toiminnanharjoittaja saa antaa kestävyystodistuksen 13 §:n mukaisen hakemuksen tai 17 §:n mukaisen muutoshakemuksen jättämisen jälkeen tuotetusta, valmistetusta, hankitusta, maahan tuodusta, kulutukseen luovutetusta tai käytetystä biopolttoaine-, bioneste-, biomassapolttoaine- ja raaka-aine-erästä, jos toiminnanharjoittaja pystyy osoittamaan, että sillä on ollut käytössä asianmukaiset menettelyt kestävyyskriteereiden täyttymisen varmistamiseksi ja erä on luotettavasti kirjattu ainetaseeseen.

Lain (967/2020) biopolttoaineista ja bionesteistä annetun lain muuttamisesta siirtymäsäännöksen mukaan sen estämättä, mitä 23 §:ssä säädetään, toiminnanharjoittaja voi osoittaa jo ennen 13 §:n mukaisen hyväksymishakemuksen tai 17 §:n mukaisen muutoshakemuksen jättämistä vuoden 2021 aikana tuotetut, valmistetut tai käytetyt biomassapolttoaine-erät ja niiden raaka-aine-erät kestäväksi, jos se toimittaa hakemuksen Energiavirastolle viimeistään 30 päivänä kesäkuuta 2021 ja pystyy osoittamaan, että sillä on ollut käytössä asianmukaiset menettelyt kestävyyskriteereiden täyttymisen varmistamiseksi ja erä on luotettavasti kirjattu ainetaseeseen. Toiminnanharjoittaja on kuitenkin voinut hankkia tai tuoda maahan kyseiset biomassapolttoaine-erät tai niiden raaka-aine-erät jo ennen vuotta 2021.

Energiavirasto katsoo edellä mainittujen edellytysten täyttyvän ja toteaa, että toiminnanharjoittajan kestävyysjärjestelmään tällä päätöksellä hyväksytyjen raaka-aineiden ja biomassapolttoaineiden kestävyys voidaan siten osoittaa takautuvasti asian vireille tulopäivästä 1.1.2021 lähtien.

Käsittelymaksu ja sen määräytyminen

Kestävyyslain 41 §:n mukaan lain mukaisten Energiaviraston suoritteiden maksullisuuden ja suoritteista perittävien maksujen suuruuden yleisistä perusteista sekä maksujen muista perusteista säädetään valtion maksuperustelaisissa (150/1992).

Valtion maksuperustelain nojalla annetun työ- ja elinkeinoministeriön Energiaviraston maksullisista suoritteista antaman asetuksen (1217/2022 4 §:n 12 kohdan d-alakohdan mukaan toiminnanharjoittajan suppean kestävyysjärjestelmän hyväksymisestä koskevan päätöksen muuttamisesta perittävä maksu on 2 000 euroa.

Lasku maksusta lähetetään myöhemmin erikseen Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskuksesta.

Sovelletut säännökset

Laki biopolttoaineista, bionesteistä ja biomassapolttoaineista (393/2013) 4 § 1-3 kohdat, 14 § ja 17 §, 23 § 2 mom., 35 §

Jätelaki (646/2011) 5 § 1-2 mom.

Laki viranomaisten toiminnan julkisuudesta (621/1999) 24 § 1 mom. 20 kohta

Työ- ja elinkeinoministeriön asetus Energiaviraston maksullisista suoritteista (1217/2022) 4 § 12 kohta d alakohta

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen saa vaatia oikaisua Energiavirastolta siten kuin hallintolaissa (434/2003) säädetään. Liitteenä ohjeet oikaisuvaatimuksen tekemiseksi.

Ohje maksua koskevaan muutoksenhakuun on päätöksen liitteenä.

Lisätiedot

Lisätietoja päätöksestä antaa ylitarkastaja Olli Mäki, p. 029 5050 094, kestavyyskriteerit@energiavirasto.fi.

Liitteet 1. Oikaisuvaatimusohje
 2. Ohje maksua koskevaan muutoksenhakuun

Maksu 2 000 €

OIKAISUVAATIMUSOHJE

Oikaisuvaatimusoikeus

Energiaviraston antamaan päätökseen saa hakea oikaisua Energiavirastolta siinä järjestyksessä kuin hallintolaissa (434/2003) säädetään.

Oikaisuvaatimusoikeus on sillä, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa.

Määräaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Jos tiedoksianto on toimitettu tavallisena tiedoksiantona postitse kirjeellä vastaanottajalle, katsotaan hänen saaneen asiasta tiedon seitsemäntenä päivänä kirjeen lähettämisestä, jollei muuta näytetä. Mikäli päätös annetaan hakijalle tiedoksi sähköisenä viestinä, päätös katsotaan annetuksi tiedoksi kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä. Jos päätös on postitettu saantitodistusta vastaan, vastaanottajan katsotaan saaneen asiasta tiedon saantitodistuksen osoittamana aikana. Määräaikaa laskettaessa tiedoksiantopäivää ei oteta lukuun.

Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, määräaika jatkuu vielä seuraavan arkipäivän.

Oikaisuvaatimuskirjelmän sisältö

Oikaisuvaatimus tehdään kirjallisesti. Oikaisuvaatimuskirjelmässä on ilmoitettava:

- oikaisuvaatimuksen tekijän nimi ja kotikunta;
- postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset oikaisuvaatimuksen tekijälle voidaan toimittaa;
- päätös, johon haetaan oikaisua;
- miltä kohdin päätökseen haetaan oikaisua ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi; sekä
- perusteet, joilla muutoksia vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksen tekijän, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava oikaisuvaatimuskirjelmä. Jos oikaisuvaatimuksen tekijän puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos oikaisuvaatimuksen tekijänä on muu henkilö, on oikaisuvaatimuskirjelmässä ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta.

Oikaisuvaatimuskirjelmän liitteet

Oikaisuvaatimuskirjelmään on liitettävä:

- oikaisuvaatimuksen kohteena oleva päätös alkuperäisenä tai jäljennöksenä;
- todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi tai muu selvitys määräajan alkamisajankohdasta; sekä
- asiakirjat, joihin oikaisuvaatimuksen tekijä vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu Energiavirastolle.

Asiamiehen on liitettävä oikaisuvaatimuskirjelmään valtakirja, jollei päämies ole valtuuttanut häntä suullisesti oikaisuvaatimusviranomaisessa. Asianajajan ja yleisen oikeusavustajan tulee esittää valtakirja ainoastaan, jos oikaisuviranomaisen niin määrää.

Oikaisuvaatimuskirjelmän toimittaminen

Oikaisuvaatimuskirjelmä on toimitettava määräajan kuluessa Energiavirastoon, jonka osoite on:

Energiavirasto
Lintulahdenkuja 2 A
00530 HELSINKI

sähköposti: kirjaamo@energiavirasto.fi

Tässä oikaisuvaatimusohjeessa annettuja määräyksiä on noudatettava sillä uhalla, ettei oikaisuvaatimusta oteta tutkittavaksi, ellei määräajan kuluessa näytetä lailista estettä.

OHJE MAKSUA KOSKEVAAN MUUTOKSENHAKUUN

Valtion maksuperustelain (150/1992) 11 b §:n mukaan maksuvelvollinen, joka katsoo, että 6 §:ssä tarkoitettusta julkisoikeudellisesta suoritteesta määrätyn maksun määräämisessä on tapahtunut virhe, voi vaatia siihen oikaisua maksun määränneeltä viranomaiselta kuuden kuukauden kuluessa maksun määräämisestä siten kuin hallintolaissa (434/2003) säädetään.